

身近でわかりやすい議会をめざして 議会の役割と責務

1 市民の議会への評価（H18日本世論調査アンケートより）

(1) 結果

ある程度満足 (30数%)	あまり・全く満足していない (60%強)	無 (7%)
------------------	-------------------------	-----------

満足していない理由

- | | |
|----------------------|-------|
| ① 議会の活動が住民に伝わらない | 53.3% |
| ② 行政のチェック機能を果たしていない | 33.2% |
| ③ 議員のモラルが低い | 32.5% |
| ④ 議会内での取引を優先して審議が不透明 | 29.3% |



(2) なぜ議会改革なのか？

- ① 議会への厳しい評価
- ② 地方分権改革は、自治体に政策力を求めている。
- ③ 議会（議員）が変わり成長することが、市長・職員を活性化させる。

2 合併以降掛川市議会が取り組んで来た議会改革

- ① H17 合併時議員30名（合併前54名 掛川市24名 大東町16名 大須賀町14名）
- ② H19 議会活性化特別委員会 議員数2割（6名）削減を決定
- ③ H21 議員数24名
- ④ H22 議会改革検討特別委員会 改革に向けて検討項目を決定
- ⑤ H23/3 議長交際費・政務調査費の公開（ホームページ）
- ⑥ H23/6 一問一答方式を定例会一般質問で採用、反問権の付与
- ⑦ H23・24 議会基本条例制定特別委員会
- ⑧ H25/4 議会基本条例施行

3 議会基本条例について

(1) 概要

市民に、より開かれた市議会とするため、議会活動の原則を定め、その原則に基づく取組み事項として、議会及び議員の活動原則、市民と議会の関係、議会と行政の関係などを明らかにするものです。
また、このほかに委員会の活動、政務活動費、議会及び議会事務局の体制整備、議員の政治倫理、身分及び待遇などに関することを総合的・体系的に定めて、議会にとっての基本となる条例です。

(2) 条例のポイント

- ① **議会の活動原則**（第2章第2条）
わかりやすく、ひらかれた議会にすることを明文化したこと。
- ② **議会報告会**（第3章第5条）
議会報告会の開催を、義務付けたことにより、議会活動について市民に対し説明責任を果たすとともに、市民の意見を的確に把握し、議会活動に反映するとしたこと。
- ③ **政策討論会**（第5章第11条）
政策討論会の開催を、義務付けたことにより、議員は不断の研修や議員間討議を通じて政策力の向上を図るとしたこと。

※ 議会と行政の違いをご理解いただくために ※

1 二元代表制

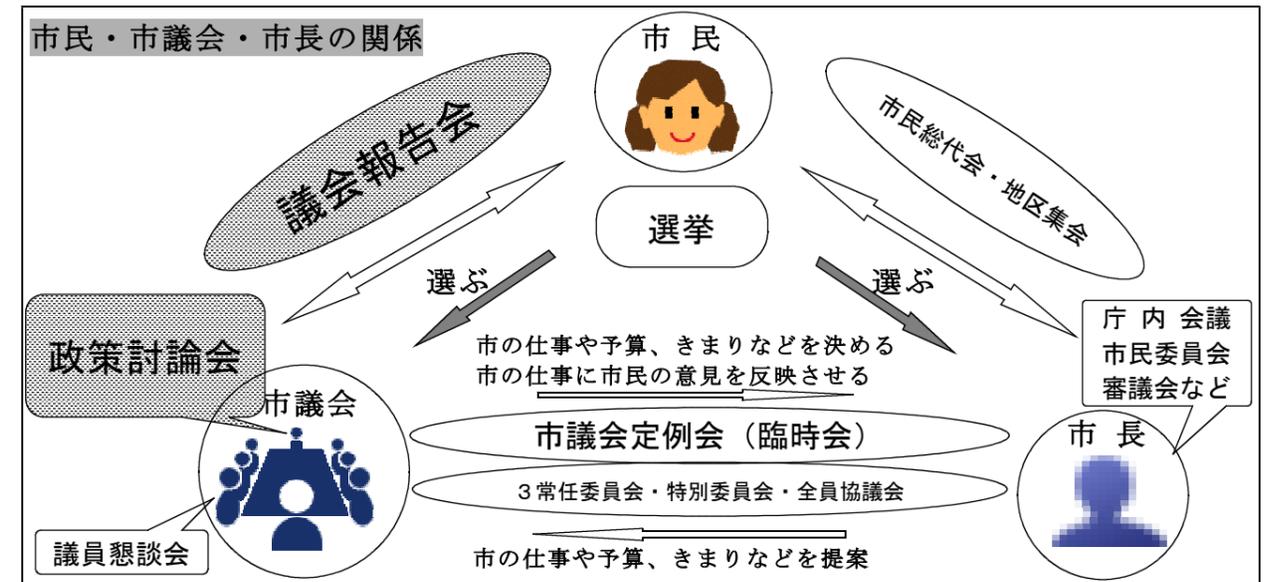
地方自治体では、市長も議員も住民から直接選挙される。それぞれが住民の代表として相互に独立し、市長は執行機関として、議会は議決機関として職務権能を分担している。
両者は、職務の違いはあるが対等の立場で、相互に行き過ぎを是正し、足らざるを補い、車の両輪のごとく市政を運営していくものとされている。
※ 国の政治は、議院内閣制である。

- (1) **議会の役割**（議決機関、立法機関、監視機関）
議会は、予算、決算、条例の制定や改廃、契約等々の議事を審議し、その可否について、市の意思決定をする権限を有している（議決権）。
また、執行機関を監視・評価し執行機関の独走をチェックする機関でもある。
- (2) **市長の役割**（執行機関、自治体の代表者）
市長は、予算を編成し議会の意思決定に基づいて、予算を執行する権限を有している。

※ 条例とは、地方自治体が国の法律とは別に自主的に定める法規の一種である。

2 「市民総代会地区集会」、「議会報告会」及び「議員個人の報告会」の違い

- (1) **市民総代会地区集会**（主催：市長）
各地区から自治体の役員などが集合し、地域が抱える課題や対策について、市長をはじめ市幹部職員と意見交換を行い、より魅力的なまちづくりを推進していくもの。
- (2) **議会報告会**（主催：議会）
議会活動や市政に関する情報を市民と共有するため、議会と市民との直接の意見交換の場として開催するもの。（H25/4施行の議会基本条例による）
- (3) **議員個人報告会**（主催：議員、後援会、その他）
議員個人が市政や議会活動について、市民に報告や意見交換をするもの。
議員個人的見解を述べる場でもある。



掛川市議会基本条例

掛川市は、全国に先駆けて、昭和54年に生涯学習都市宣言を行い、さらに合併に伴い、平成19年に再宣言し、市民、議会、行政が一体となって生涯学習まちづくりを進めてきました。

生涯学習都市宣言の理念は、掛川市民は一生涯学びつづけ、後代への責任を果たすために環境を守り、行財政を計画的に運営し、みんなで風格ある人間、愛情ある家庭、村格ある地域、都市格ある掛川市を目指し、海と山と街道と報徳の掛川学をじっくり展開し、ゆったりした豊かな生涯学習社会を構築していくことです。

この理念に従い市は、常に福祉、教育、環境、市民活動などの向上を目指し、誰もが住みたくなるまちづくりを推進しています。

掛川市は、市民が安全・安心で幸せに暮らせることを願い運営されています。議会の役割と責務に基づく市の意思決定機関である議会は、市民の多様な意見を代表して議論し、政策をつくり、市長によるまちづくりを監視及び評価し、公正・公平・透明性の確保に努め、開かれた議会運営を行います。

地方のことは地方で決めるというこれからの地方主権の時代を見据えるときに、議会と議員の役割はますます重要性を増しています。

そのため、掛川市議会は、議会が市民にとってもっと身近に、わかりやすく、参加しやすくなるよう、一問一答制を導入するとともに、みずから必要な議員定数のあり方を検討するなど、不断の改革に取り組んできました。

よって掛川市議会は、改革への取り組みをより確かなものとするため、憲法と地方自治法のもとでの二元代表制による自治を推進し、議会の最高規範として「掛川市議会基本条例」を制定します。

第1章 総則

(目的)

第1条 この条例は、二元代表制の下、掛川市議会（以下「議会」という。）及び掛川市議会議員（以下「議員」という。）の活動の原則、市民及び市長その他の執行機関（以下「市長等」という。）との関係等を定めることにより、議会が市民の負託に応え、もって市民の福祉の向上及び市の持続的で豊かなまちづくりの実現に寄与することを目的とする。

第2章 議会及び議員の活動原則

(議会の活動原則)

第2条 議会は、次に掲げる原則に基づき活動を行わなければならない。

- (1) 公正性及び透明性を確保し、市民に開かれた議会を目指すこと。
- (2) 市民の多様な意見を的確に把握し、政策形成に反映できるよう、市民参加の機会の拡充に努めること。
- (3) 市民にとって分かりやすい言葉を用いた説明に努めること。

(4) 議会における申合せ事項は、改革の視点に立ち、不断の見直しに努めること。

(5) 市民の議会傍聴に対する関心が高まる議会運営を行うこと。

(議員の活動原則)

第3条 議員は、次に掲げる原則に基づき活動を行わなければならない。

- (1) 議会が言論の府であり、合議機関であることを十分認識し、議員相互の自由な討議を重んずること。
- (2) 市政について、市民の意見を的確に把握するとともに、自己の能力を高め、不断の研さんによって、市民の代表としてふさわしい活動をすること。
- (3) 議会の構成員として、一部団体及び地域の代表にとられず、市民全体の福祉の向上を目指して活動すること。

第3章 市民と議会との関係

(市民との関係)

第4条 議会は、市民に対し積極的にその有する情報を発信し、情報の共有を推進するとともに、説明責任を十分に果たさなければならない。

- 2 議会は、原則として、すべての会議を公開する。
- 3 議会は、地方自治法（昭和22年法律第67号）に規定する学識経験を有する者等による専門的調査並びに公聴会制度及び参考人制度を十分に活用し、専門的又は政策的識見等を議会の討議に反映させるよう努めるものとする。

(議会報告会)

第5条 議会は、議会報告会を開催し、議会活動について市民に対する説明責任を果たすとともに、市民の意見を把握し、議会活動に反映させるものとする。

2 議会報告会に関し必要な事項は、別に定める。

第4章 議会と市長等との関係

(市長等との関係)

第6条 議会は、市長等との立場及び権能の違いを踏まえ、緊張ある関係の保持に努めるものとする。

- 2 議会審議における議員と市長等との関係は、次に掲げるものとする。
 - (1) 本会議における一般質問は、広く市政上の論点及び争点を明確にするため、一問一答方式で行うことができること。
 - (2) 議長から本会議及び委員会への出席を要請された市長等は、議長又は委員長長の許可を得て、議員からの質問に対して反問することができること。
- 3 議会は、閉会中、議長を経由して市長等に対し文書による質問を行うことができる。この場合において、市長等は、文書により回答するものとする。

(政策提案の説明要求)

第7条 議会は、市長が提案する重要な政策、計画、事業等の審議の際、市長に対し、次に掲げる事項について説明を求めることができる。

- (1) 政策等の背景、目的及び効果

(2) 総合計画等における根拠又は位置付け

(3) 関係ある法令、条例等

(4) 政策等の実施に係る財源措置

(事務執行の監視)

第8条 議会は、市長等の事務の執行について、事前又は事後に監視する責務を有する。

(政策立案等)

第9条 議会は、政策立案機能の強化に努めるとともに、条例の制定、議案の修正、決議等を通じて、市長等に対し、政策立案及び政策提言を行うものとする。

第5章 議員相互の自由討議等

(自由討議等)

第10条 議員は、議会の機能を発揮するため、積極的に議員相互の自由討議に努めるとともに、議論を尽くさなければならない。

2 議長、委員長等は、議員間での討議を中心に会議を運営し、その結果を市政に反映させるよう合意形成に努めるものとする。

(政策討論会)

第11条 議会は、市政に関する重要な政策及び課題に関し、議会としての共通認識の醸成を図るとともに、合意形成を得るため、政策討論会を開催するものとする。

2 政策討論会に関して必要な事項は、別に定める。

第6章 政治倫理

(政治倫理)

第12条 議員は、市民の代表として政治倫理の向上に努めるとともに、良心に従い、誠実かつ公正にその職務を行わなければならない。

2 議員は、その品位及び名誉を損なうような行為を慎しむとともに、その職務に関し疑惑を招くおそれのある行為をしてはならない。

第7章 議員定数等

(議員定数)

第13条 議員の定数は、市政の現状及び課題、将来の予測等を考慮するとともに、市民の意見を踏まえて定めるものとする。

(議員報酬)

第14条 議員報酬は、市民の負託に応える議員活動への対価であることを基本として定めるものとする。

2 議会は、委員会又は議員による提案に基づき議員報酬の改定をするに当たっては、市民の意見の聴取及び反映に努めるものとする。

第8章 会派活動等

(会派)

第15条 議員は、議会活動を行うに当たり、会派を結成することができる。

2 会派は、政策を中心とした同一の理念を共有する議員で構成することを原則とする。

3 会派は、政策立案、政策提言、政策決定等に際して、相互に調整を図り合意形成に努めるものとする。

(政務活動費)

第16条 会派は、政策立案及び政策提言に資するため、政務活動費を有効に活用し、積極的に調査研究を行うものとする。

2 政務活動費の用途については、常に透明性を確保しなければならない。

第9章 議会機能の充実

(議員研修の充実強化)

第17条 議会は、議員の政策立案及び政策提言に関する能力の向上を図るため、議員研修の充実及び強化に努めるものとする。

2 議会は、学識経験を有する者、市民等との議員研修会を積極的に開催するものとする。

3 議会及び議員は、市政の課題を広い視点から捉えるため、他の自治体の先進事例等を調査研究するよう努めるものとする。

(議会図書室)

第18条 議会は、議会図書室を適正に管理及び運営し、その機能の強化に努めるとともに、一般の利用に供するものとする。

(議会事務局)

第19条 議会事務局は、議員の議会活動に必要な行政情報の提供に努めるものとする。

2 議会は、議員の資質の向上を図り、議会運営を円滑かつ効率的に進めるため、議会事務局の調査機能及び法務機能の充実及び強化並びに組織体制の整備を図るよう努めるものとする。

第10章 条例の見直し

(条例の見直し)

第20条 議会は、この条例の施行後、この条例の目的の達成状況について不断の検証及び検討を重ね、必要があると認めるときは、条例の改正を含めた所要の措置を講ずるものとする。

附 則

この条例は、平成25年4月1日から施行する。