

令和5年度掛川市行政経営方針

～「未来に向けてチャレンジできるまち」を目指して～

1 掛川市の現状と課題

(1) 社会状況

新型コロナウイルス感染症の影響が世界的に長期化する中、令和4年4～6月期のGDP成長率（季節調整済前期比）は、2次速報値（令和4年9月8日内閣府発表）において、実質0.9%（年率2.2%）となった。県内の雇用情勢を見ると、令和4年8月の有効求人倍率（季節調整値）は1.32倍で、全国値（1.32倍）と同じとなった。掛川公共職業安定所における同月の有効求人倍率は1.09倍（前年比0.07ポイント上昇）となっている。

また、令和4年8月分の全国消費者物価指数は、前年同月比で3.0%の上昇、前月比で0.3%の上昇となっている。

今後も引き続き、感染拡大の状況を迅速に捉えながら、的確な感染拡大防止策や支援策を講じるとともに、社会経済活動においても、状況に応じて段階的にレベルを引き上げる等、経済の回復と安全・安心なまちを実現していくことが重要である。

(2) 人口動態

住民基本台帳によると、近年の掛川市の人口は、平成27年8月末に11万7,404人と最も減少し、その後、増加傾向にあったが、令和元年度から人口減少に転じ、さらに、新型コロナウイルス感染症拡大の影響等があり、令和4年9月末には11万5,910人となった。

全国的な人口減少傾向が進む中、ポストコロナ社会においては、都市として持続可能であるためにコンパクトシティの推進、安定した産業基盤の確立による雇用者の確保、柔軟な働き方に対応した環境整備等を進めるとともに、企業や人から「選ばれるまち」となるよう、積極的なシティプロモーションを展開していく必要がある。そのためにも、地域の特長や地域資源の魅力を戦略的に発信するとともに、教育・子育て・医療・福祉・防災・土木・環境・観光など各分野の施策を充実し、安全・安心に暮らすことのできるまちづくりを進め、関係人口の拡大、そして交流人口や移住・定住人口の増加へつなげていくことが重要である。

(3) 市民生活

令和4年度市民意識調査では、本市が住みやすいと思う市民の割合は77.0%であり、前年度（78.3%）と比較して1.3%減少しており、平成30年以降、80%台への回復には至っていない。

一方、高校生意識調査では、「掛川市に愛着がある」は32.2%、将来的に「掛川市に住みたい」は18.0%、「掛川市で就職したい」は10.0%であった。また、掛川市以外で就職したい理由としては、「都会で働きたい」が32.7%、「掛川市に自分が就きたいと思う仕事がない」が24.6%であった。

市民の多くが、本市は「住みやすいまち」であると感じている一方、コロナ禍においても、若い世代はより魅力を感じるまちで生活したいという傾向が強く、本市に愛着をもって定住につながる施策を推進していくとともに、ポストコロナ社会を踏まえた就労・就学支援を進める必要がある。

2 第2次掛川市総合計画【ポストコロナ編】の戦略方針

(1) 戦略方針「未来に向けてチャレンジできるまち掛川」

市民一人ひとりが輝き、いつでも、誰でも、何回でも、「未来に向けてチャレンジできるまち」を目指す。また、掛川市の新しいまちづくりにおいては、対話を重視しながら、時代や社会の変化を的確に捉え、固定観念や既存の手法にとらわれることのない柔軟な思考で、一歩先の未来を描きながら取り組む。

3 令和5年度施策の方向性（分野別）

【全分野の共通事項】

●未来に向けてチャレンジできるまちの実現

人口減少社会、長期化する感染症の蔓延や物価高騰等に負けない、市民一人ひとりが輝き、いつでも、誰でも、何回でもチャレンジできるまちの実現

●SDGsの達成に向けた、協働・共創による持続可能なまちづくりの推進

地域内で人や物が循環し、安全・安心に暮らせるまちの実現

●戦略的かつ効果的なデジタル化による変革の推進

誰一人取り残されない、人に優しいデジタル化による、公平かつ多様な幸せが実現できる社会の実現

(1) 【教育・文化分野】生涯にわたりころざし高く学び心豊かに暮らすまち

個別施策1 市民総ぐるみで取り組む心豊かにたくましく生きる子どもの育成

・園小中一貫教育の推進と学校再編計画の策定及び部活動の地域展開の推進

個別施策2 市民の生涯学習の拠点づくり

・教養や情報等、多様な市民の生涯学習支援の充実

個別施策3 郷土の文化の保存と市民の文化芸術活動の振興

・文化財保存活用地域計画の策定、推進及び掛川城周辺施設等の改修整備

個別施策4 誰もがスポーツを楽しめる環境の整備

・スポーツ推進計画の策定及び学校開放事業の環境整備

(2) 【健康・子育て・福祉分野】誰もが健やかに、安心して幸せな暮らしをともにつくるまち

個別施策1 家庭・地域・企業の子育て力の向上

・安全・安心できめ細やかな、こども施策に係る総合的な支援

個別施策2 安心して出産・子育てできる環境の整備

・福祉、健康医療、子育てや乳幼児・学校教育が連携した切れ目のない発達支援体制の構築

個別施策3 家庭・地域・職場ぐるみの健康づくりの推進

・「生涯お達者市民推進プラン」に基づく健康づくり事業の実施

個別施策4 誰もが安心して医療を受けられる環境の整備

・地域完結型医療体制の構築に向けた地域包括ケアシステムの推進と医療機関等の情報連携強化

個別施策5 高齢者が生き生きと暮らせる環境づくりの推進

・高齢者人口の増加を見据えた、介護保険事業計画・高齢者福祉計画の改定

個別施策6 障がいのある方の幸せな暮らしの支援の充実

・多様で複合化する障害福祉サービスの需要を踏まえた、障害者計画、障害福祉計画等の改定

個別施策7 地域で支えあう福祉活動と人権の尊重

・関係機関の連携による、重層的相談支援体制の強化

(3) 【環境分野】美しい自然環境と共生し、エネルギーの地産地消と資源循環を実現した持続可能なまち

個別施策1 地域循環共生圏の確立を通じた脱炭素社会の推進

・再生可能エネルギーの最大限導入、経済の地域内循環の拡大及びエネルギー価格高騰にも対応する徹底した省エネの推進

個別施策2 誰もが集える身近な公園・緑地の充実

- ・公園長寿命化計画に基づく計画的な公園の管理と活用の推進

個別施策3 美しい森林や海岸等の保全と活用の推進

- ・海岸線地域ビジョン実施計画に基づく地域資源の利活用及び森林の保全と林業振興の推進

個別施策4 清流が流れ、市民が水とふれあえる環境の整備

- ・水環境の保全と生活排水処理計画の推進

個別施策5 誰もが快適に暮らせる生活環境の確保

- ・カーボンニュートラル社会を見据えた、安定的で安全安心な新廃棄物処理施設の整備

個別施策6 安全な水を安定して供給できる水道事業の推進

- ・水道施設の耐震化と危機管理対策の強化

(4)【産業・経済分野】新しい技術と多様な働き方から活力ある産業を生み出す、世界に誇れるお茶のまち

個別施策1 みんなが働ける雇用・就業の環境づくりの推進

- ・創業支援や、雇用対策協定に基づく誰もが働き続けられる雇用・就業支援

個別施策2 掛川にしごとをつくる商工業の発展

- ・上西郷工業用地及び新東名倉真第2PAの整備促進

個別施策3 多様な担い手による力強い農業ビジネスの確立

- ・安定的な農業経営の構築に向けた支援と農作業の省力化・効率化を図るスマート農業の推進

個別施策4 持続可能な茶業の推進と新たな掛川茶ブランドの構築

- ・海外展開を見据えた有機栽培農業の拡大と、フェアトレードの実現

(5)【シティプロモーション分野】魅力ある暮らしとホスピタリティにより、選ばれるまち

個別施策1 地域資源を生かした体験交流型、広域連携型観光の推進

- ・持続可能で新たな旅行形態である「掛川学び旅」の充実と定着

個別施策2 協働力によるシティプロモーションと移住・定住の促進

- ・広報・シティプロモーションロードマップに基づく活動と情報発信の強化

(6)【安全・安心・都市基盤分野】災害に強く安全で安心な暮らしを支える基盤を整えたまち

個別施策1 自助・共助・公助による防災・減災対策の強化

- ・デジタル技術の活用等による、外国人を含む全ての市民を対象とした減災対策の実施

個別施策2 災害に強い住宅や都市基盤施設等の整備

- ・総合治水計画に基づく治水対策及び農業用ため池の防災減災対策の推進

個別施策3 消防救急の迅速化・高度化の推進

- ・消防グランドデザインの策定

個別施策4 交通安全と防犯の意識向上と環境整備

- ・関係機関と連携した交通安全運動や見守り活動、通学路等の交通安全施設整備を実施

個別施策5 人が集い、賑わいを生む中心市街地の再形成

- ・市民との対話による中心市街地の検討及びまちなかウォークブルに向けた事業の推進

個別施策6 快適な都市環境づくりの推進

- ・将来都市像を踏まえた、持続的な発展を支える新たな土地利用構想の策定

個別施策7 交通弱者の移動手手段の確保

- ・社会情勢の変化に合わせた、移動手手段の再構築を目指す地域公共交通計画の策定

個別施策 8 定住を促進する良質な住宅・住宅地の供給と空き家対策の推進

- ・市営住宅等長寿命化計画に基づく計画的な施設改修の推進

個別施策 9 中山間地域の生活環境の保全と活用

- ・森の都ならこの里を活用した中山間地域の振興

個別施策 10 活発な交流を支える幹線道路の整備

- ・高速道路へのスマートIC設置に向けた検討の推進

個別施策 11 歩行者も車も安全に通行できる生活道路の整備

- ・掛川城周辺地区における無電柱化事業の推進

個別施策 12 安全確保と長寿命化に向けた道路施設の維持管理の推進

- ・橋梁長寿命化計画に基づく計画的な橋梁修繕の推進

(7) 【協働・広域・行財政分野】協働と連携により誰もが支えあい役立ちあうまち

個別施策 1・2 多文化共生のまちづくりの推進・多様性に富み個性と能力を発揮できる社会の実現

- ・ダイバーシティとインクルージョン社会の実現に向けた施策の推進

個別施策 3 市民、自治組織、市民活動団体等の協働によるまちづくりの推進

- ・自治区の持続可能な運営体制構築のための支援と多様な団体間の連携促進、担い手育成

個別施策 4 計画的・効率的で適正な行政経営に向けた改革の推進

- ・学校再編計画を踏まえた公共施設再配置計画の策定

個別施策 5 未来に向けて誰もがつながるまちへの変革の推進

- ・人に優しいデジタル化に向けた「手のひら市役所」の推進