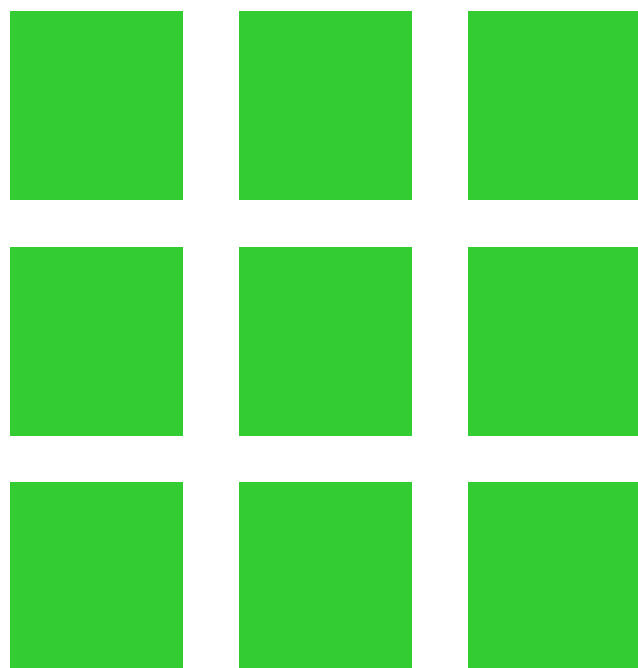


# 掛川市 中山間地域 振興計画



Kakegawa City  
Hilly and Mountainous  
Areas  
Promotion  
Plan

## 掛川市中山間地域振興計画 目次

---

1	計画の趣旨	2
2	計画の位置づけ	2
3	SDGsと計画	3
4	計画期間	3
5	中山間地域とは	3
6	辺地との関係	9
7	これまでの中山間地域に関する計画からの考察	9
8	計画の考え方	9
9	関係人口と交流人口	10
10	計画の概要	12
11	地域の取り組みの詳細と進捗管理	25

## 1 計画の趣旨

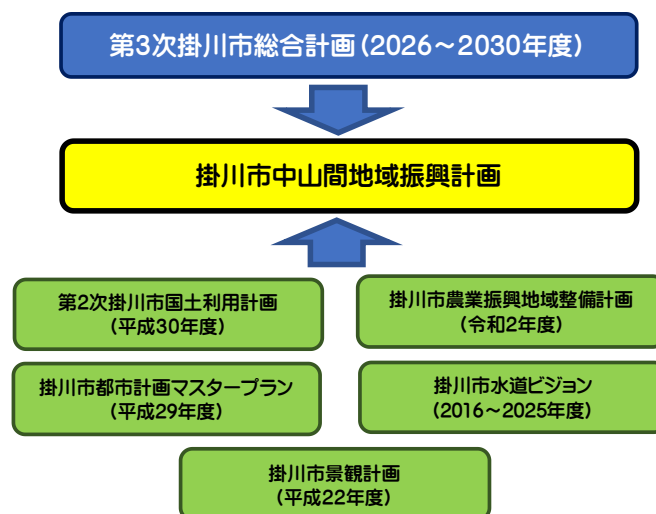
まちづくりは地域の方々が主役です。  
本計画は中山間地域に住む人、そこに様々な形で関わる人が  
地域の未来を考え、様々な取り組みを行うこととするものです。

本市の34.5%(約91.71 km<sup>2</sup>)を占める中山間地域は、地域住民の生活の場であり、生業の場でもあります。また、その地域の森林には、土砂災害を防ぐ機能や水源を涵養する機能、大気中の二酸化炭素を吸収して地球温暖化の進行を緩和する機能を有するなどの機能があります。そして、山や森により育まれた水は中山間地域だけでなく、下流域で使用される都市用水としての役割を果たしています。このように、中山間地域は市内全域に影響を及ぼす重要な役割を担う地域であり、市全体で守り、育てていく場所です。

人口減少、少子高齢化が著しい中山間地域が未来に向けて、中山間地域のありたい姿(地域の未来)とそのため様々な活動(取り組み)を示した中山間地域に関わる人たちの道しるべとなるものとして、掛川市中山間地域振興計画を策定しました。

## 2 計画の位置づけ

本計画は、上位計画である「第3次掛川市総合計画」や、中山間地域が関連する「第2次掛川市国土利用計画」、「掛川市都市計画マスタープラン」、「掛川市農業振興地域整備計画」、「掛川市景観計画」、「掛川市水道ビジョン」の各計画との整合性を図り、策定するものとしてします。



### 3 SDGsと計画

本計画は、SDGsの目標のうち、「11 住み続けられるまちづくりを」、「13 気候変動に具体的な対策を」、「14 海の豊かさを守ろう」、「15 陸の豊かさを守ろう」の4つの目標について取り組む計画とします。

## SUSTAINABLE DEVELOPMENT GOALS



### 4 計画期間

本計画は、令和8年度(2026年度)を基準年次として、10年間を計画期間とします(最終年度令和17年度(2035年度))。ただし、社会情勢等に大きな変化が生じた場合は、必要に応じて見直すこととします。

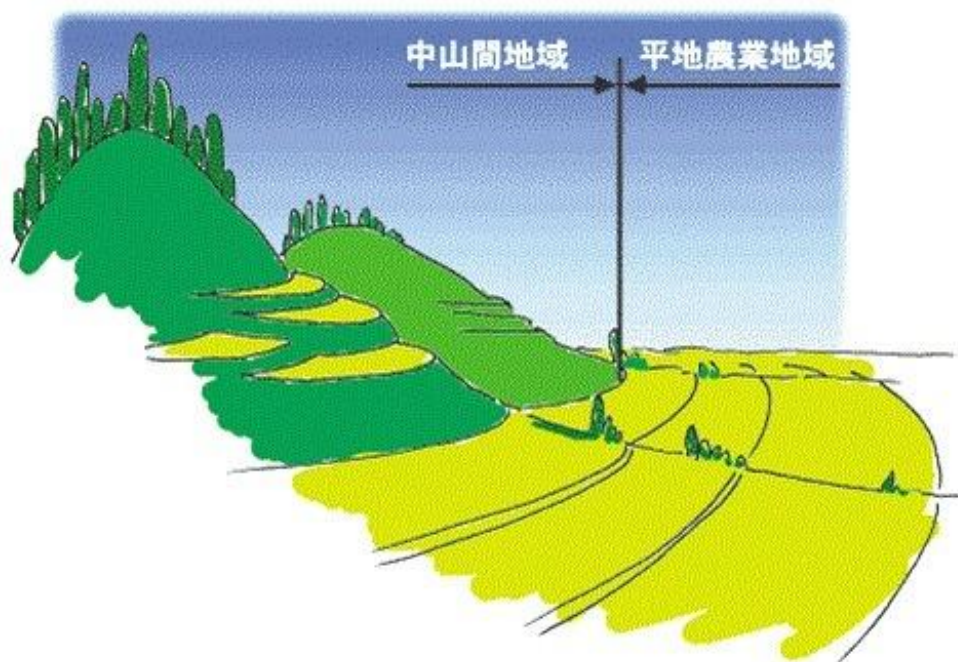
### 5 中山間地域とは

#### (1) 法的定義

中山間地域とは、主に農業分野で使用される用語になります。農業地域類型区分のうち中間農業地域と山間農業地域を合わせた地域を指しています。(※)

また、食料・農業・農村基本法第47条においては、「山間地及びその周辺の地域その他の地勢等の地理的条件が悪く、農業の生産条件が不利な地域」を「中山間地域等」として規定しています。この「中山間地域等」には上記の中山間地域に加え、特定農山村地域における農林業等の活性化のための基盤整備の促進に関する法律、山村振興法、過疎法、半島振興法、離島振興法などの地域振興立法の指定を受けている対象地域が含まれていません。

※中間農業地域・・・耕地率が20%未満で、都市的地域及び山間農業地域以外の市区町村及び旧市区町村。耕地率が20%以上で、都市的地域及び平地農業地域以外の市区町村及び旧市区町村。  
 山間農業地域・・・林野率80%以上かつ耕地率10%未満の市区町村及び旧市区町村。



農林水産省ホームページ「中山間地域等について」より

**【参考】里山(さとやま)とは**

里山とは、人々が暮らす里や集落に近い場所にあり、景観や生態系にも人間が影響を与えている山のこと。人の手が届いていない奥地の山である「深山(みやま)」と対をなす存在です。農業や林業を含めた人々の営みにより、里山は形成、維持されてきました。里山は中山間地域の一部となります。

**(2) 中山間地域の役割**

中山間地域は、「森林」、それによって育まれる「水」・「土」など人の生活に重要な役割を持つ地域です。

森林は、①土砂災害防止機能・土壌保全機能、②水源涵養機能、③生物多様性保全、④地球環境保全、⑤快適環境形成機能、⑥保健・レクリエーション機能、⑦文化機能、⑧物質

生産機能の8つの多様な機能を有しています。①～⑦は一般的に公益的機能と呼ばれ、⑧は主に木材生産機能を意味しています。

### (3) 掛川市の中山間地域

原田 | 田代・柚葉・明ヶ島、上西之谷、中西之谷、  
久居島、平島、正道、高山、栃原、桑地、寺島

原泉 | 泉、居尻、萩間、孕丹、大和田

西郷 | 滝ノ谷、長間

倉真 | 倉真4区、倉真5区、倉真6区

東山 | 東山

粟本 | 初馬8区(西山)

桜木 | 知連山中

日坂 | 川向、佐夜鹿、大野、御林、  
本町、沓掛、古宮、下町

大須賀第2地区 | 本谷



- 1 計画の趣旨
- 2 計画の位置づけ
- 3 SDGsと計画
- 4 計画期間
- 5 中山間地域
- 6 辺地との関係
- 7 これまでの中山間地域に関する計画からの考察
- 8 計画の考え方
- 9 関係人口と交流人口
- 10 計画の概要
- 11 地域の取り組みの取組と連携管理

#### (4) 中山間地域の現状

全国的に中山間地域は、過疎化による人口減少と高齢化が進んでいる地域が数多くあります。このことは、掛川市も例外ではありません。高齢化による人口の自然減に加えて、就職や進学、生活の困窮など様々な理由により地域を離れる人が増えれば、集落としての機能を維持するのも困難になります。そのために、新たな地域運営の仕組みづくりや地域資源を活かした産業の創出などが全国で展開されています。また、四半世紀前から移住施策が展開されているものの、十分な成果があるとは言えない状況です。

掛川市の中山間地域の人口動態

各年度4月1日時点

単位:人

	日坂			東山			倉真4・5・6区			原田			原泉		
	全体	65歳以上	高齢化率	全体	65歳以上	高齢化率	全体	65歳以上	高齢化率	全体	65歳以上	高齢化率	全体	65歳以上	高齢化率
H30	1,094	393	35.9%	450	160	35.6%	274	147	53.6%	1,585	568	35.8%	510	214	42.0%
H31	1,079	405	37.5%	447	161	36.0%	265	142	53.6%	1,555	571	36.7%	505	216	42.8%
R2	1,052	406	38.6%	438	167	38.1%	254	133	52.4%	1,516	562	37.1%	497	218	43.9%
R3	1,021	413	40.5%	426	170	39.9%	244	130	53.3%	1,483	570	38.4%	463	213	46.0%
R4	1,000	407	40.7%	416	168	40.4%	248	133	53.6%	1,437	566	39.4%	439	207	47.2%
R5	982	407	41.4%	407	168	41.3%	236	133	56.4%	1,419	566	39.9%	432	207	47.9%
R6	949	397	41.8%	398	167	42.0%	232	129	55.6%	1,363	563	41.3%	416	210	50.5%
R7	915	389	42.5%	387	162	41.9%	217	121	55.8%	1,342	561	41.8%	396	215	54.3%

	西郷(滝/谷・長間)			本谷区			合計			合計 前年比	65歳以上 前年比	【参考】市全体		
	全体	65歳以上	高齢化率	全体	65歳以上	高齢化率	全体	65歳以上	高齢化率			全体	65歳以上	高齢化率
H30	505	218	43.2%	88	31	35.2%	4,506	1,731	38.4%	-	-	117,605	30,987	26.3%
H31	506	214	42.3%	85	29	34.1%	4,442	1,738	39.1%	▲64	7	117,978	31,512	26.7%
R2	497	212	42.7%	84	31	36.9%	4,338	1,729	39.9%	▲104	▲9	117,383	31,880	27.2%
R3	488	217	44.5%	79	31	39.2%	4,204	1,744	41.5%	▲134	15	116,687	32,416	27.8%
R4	478	209	43.7%	79	30	38.0%	4,097	1,720	42.0%	▲107	▲24	115,943	32,645	28.2%
R5	485	209	43.1%	75	30	40.0%	4,036	1,720	42.6%	▲61	0	115,589	32,804	28.4%
R6	453	186	41.1%	74	33	44.6%	3,885	1,685	43.4%	▲151	▲35	115,072	33,019	28.7%
R7	443	180	40.6%	71	30	42.3%	3,771	1,658	44.0%	▲114	▲27	114,701	33,057	28.8%

1 計画の目的

2 計画の位置づけ

3 SDGs

4 計画の背景

5 中山間地域

6 関係の要素

7 中山間地域の特徴

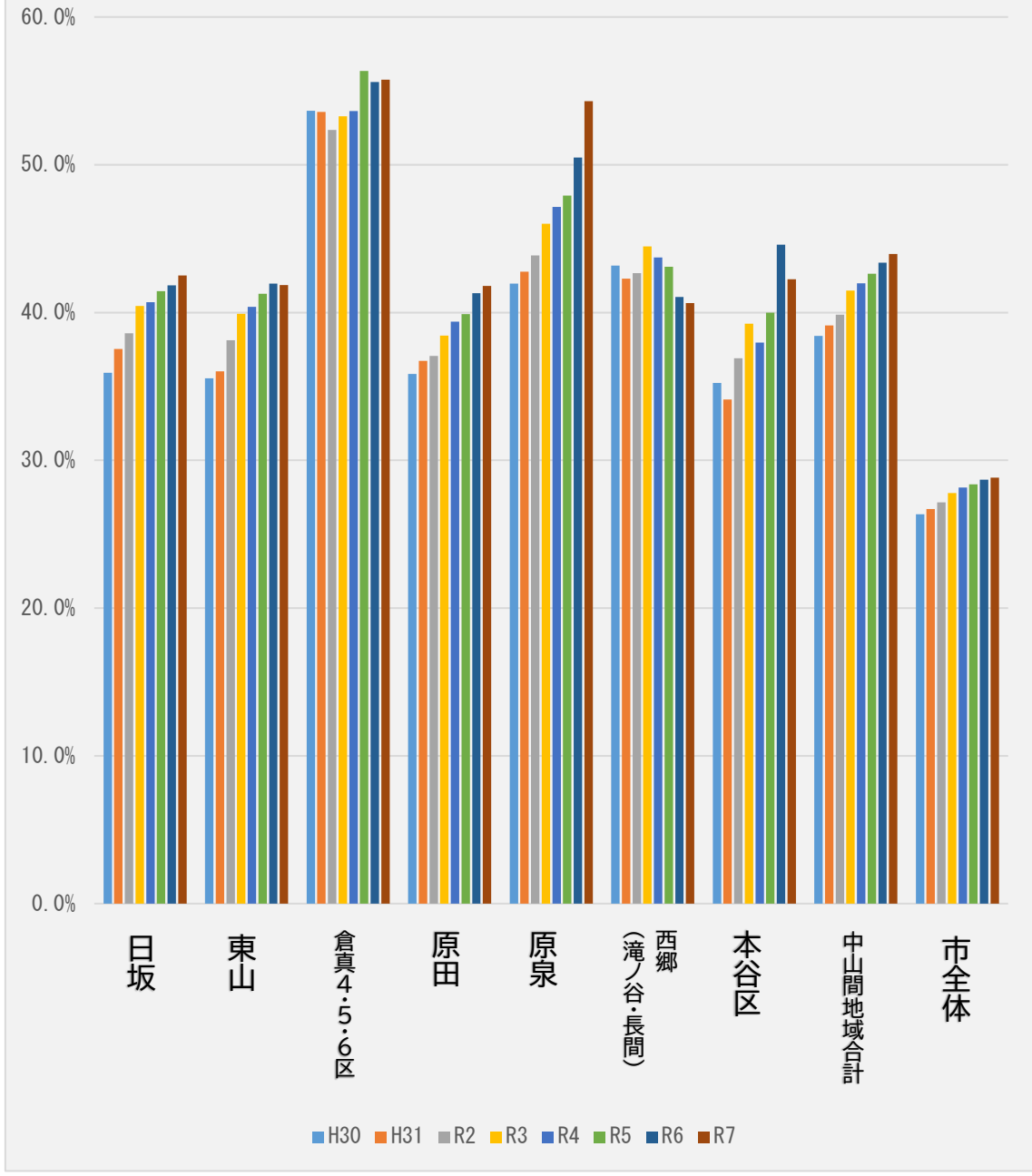
8 計画の考え方

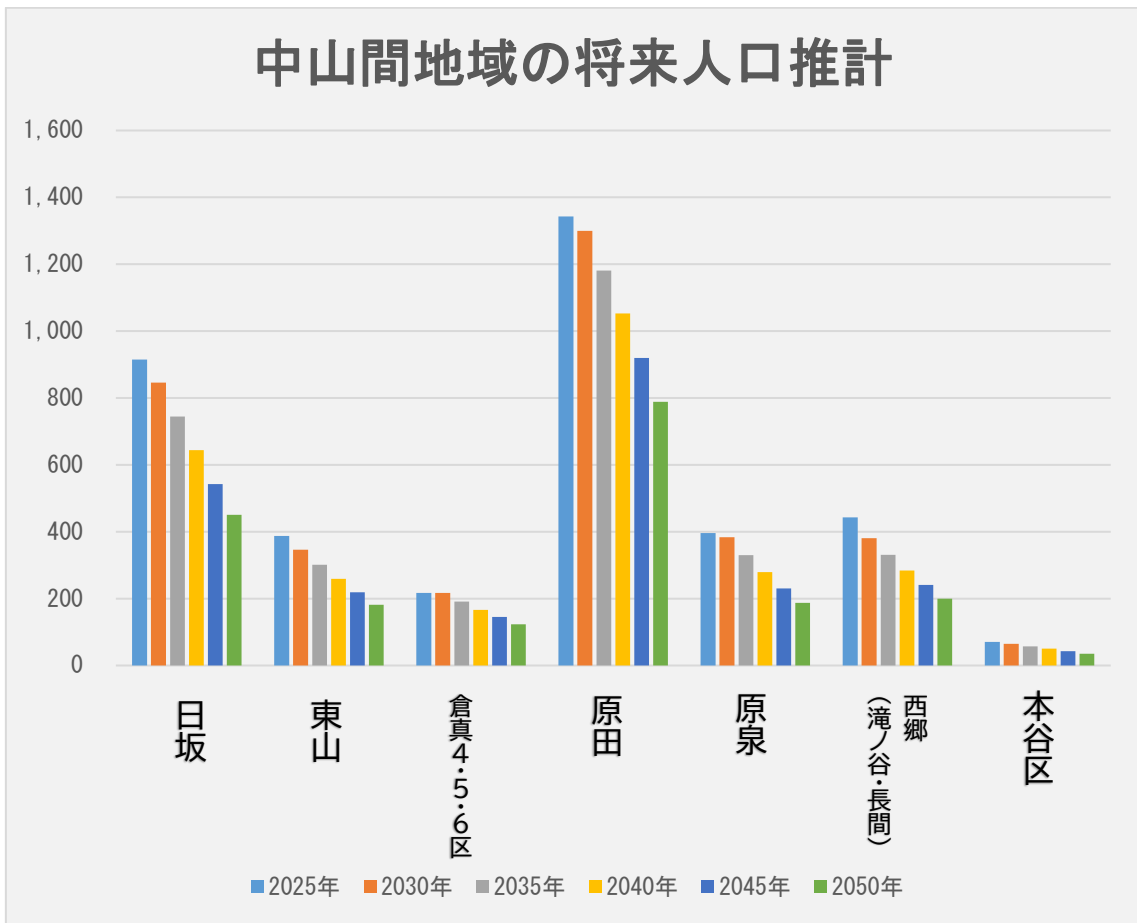
9 関係人口と交流人口

10 計画の概要

11 地域の取組の推進体制

# 掛川市中山間地域高齢化率





掛川市の将来人口推計

	日坂	東山	倉真4・5・6区	原田	原泉	西郷(滝ノ谷・長間)	本谷区	中山間地合計	増減	市全体
2025年	915	387	217	1,343	396	443	71	3,772	-	114,701
2030年	846	346	217	1,300	384	381	65	3,539	▲ 233	113,980
2035年	745	301	191	1,181	330	331	57	3,136	▲ 403	111,500
2040年	644	259	166	1,053	279	284	50	2,735	▲ 401	108,509
2045年	543	219	145	920	230	241	43	2,341	▲ 394	105,119
2050年	451	182	123	789	187	200	35	1,967	▲ 374	101,424

(令和5年度掛川市将来人口推計より。地域特性反映・社会増減補正パターンB。2025年(令和7年)は4月1日数値。)

## 6 辺地との関係

類似した地域に辺地があります。辺地は次の定義となります。  
 辺地に係る公共的施設の総合整備のための財政上の特別措置等に関する法律で「交通条件や自然的・経済的・文化的諸条件に恵まれず、他の地域に比べて住民の生活文化水準が低い山間地、離島その他のへんぴな地域で、住民の数その他について政令で定める要件に該当している」地域と定義されています。

### ●辺地の要件

- (1) 地域の中心を含む 5 km<sup>2</sup>以内の面積の中に 50 人以上の人口を有すること。
- (2) 地域の中心とは、その地域内で宅地の 3.3 平方メートル当たりの価格が最高の価格である地点。
- (3) 辺地度数(省令に基づくへんぴな基準)が 100 点以上であること。

### ●辺地総合整備計画

地域間格差の是正を図るために制定された辺地法に基づき、「辺地総合整備計画」を定める。この計画は、整備の計画ではなく、公共的施設の整備について、国からの財政上の支援を受けるための資金計画。(P49 資料参照)

## 7 これまでの中山間地域に関する計画からの考察

平成 25 年度掛川市中山間地域土地利用計画によるアンケート調査、ヒアリングにおいて、各地域から高齢者の増加、遊休農地対策、自治組織のスリム化などの意見が出されています。それらの問題については、今日においても同様であると認識しているところです。しかしながら、それらの問題に対して、どのように対応していく必要があるのかという課題設定や取り組みが示されることは少なく、また、取り組みが示されていてもその内容が課題の解決に結び付くものであるのか疑問を持たざるを得ないものもありました。地域資源を活用した活動を実施している反面、必要性を感じているものの実施には至っていない取り組みや行政の支援が前提での活動など本来のまちづくりとは乖離している点や時代の進展により課題が複雑化している点などから、現在のまちづくりの在り方や方向性、成功事例を鑑み、新たな視点で見つめ直した計画、取り組み内容、取り組み方を検討・策定する必要性があると考えられます。

## 8 計画の考え方

本計画は、

- ① 地域で生活(※)する人の視点で、
  - ② 自分事として考え、人任せにせず、
  - ③ 自分自身で出来ることを、
  - ④ 地域に関わる人たちのために実施していくものとします。
- ※「生活」は居住だけでなく、様々な形で地域に関わることを含むことを意味します。

## 9 関係人口と交流人口

本計画は、人口減少社会において中山間地域を持続可能な地域として発展させることを目的としています。そのためには、地域に住む人々だけでなく、地域と関わる多様な人々の力が必要です。この力は「交流人口」と「関係人口」として地域を支える重要な要素となります。

### ●交流人口とは

「交流人口」とは、地域を訪れる人々を指します。具体的には、観光やレジャー、通勤・通学、買い物、文化活動、スポーツなど、目的を問わず地域を訪れる人々のことです。

### ●関係人口とは

「関係人口」とは、地域に移住した「定住人口」や一時的に訪れる「交流人口」とは異なり、地域と継続的に多様な関わりを持つ人々を指します。

そして、地域に利益をもたらす活動を行う人々です。この利益は経済的なものだけでなく、実行力やアイデア、精神的な支援など多岐にわたります。具体例として以下が挙げられます。

- \*都市部で働きながら中山間地域で地域課題を解決する新しいビジネスを立ち上げる。
- \*都市部に住みながら地方の企業や自治体と仕事をする。
- \*地域の課題を一緒に考え、解決策を実行する。(オンラインでの参加も含む)
- \*地域の祭りに毎年ボランティアとして参加し、祭りの継続に協力する。
- \*地域の魅力を SNS で発信する。
- \*地元産品を定期的に購入し、SNS で発信する。
- \*地域外から自治活動に参加し、地域の助っ人として活動する。
- \*地域に関するオンラインイベントに参加し、関心を持つ。

また、継続的な関わりとして、特定の地域を何度も訪れたり、ふるさと納税を通じて地域を応援したり、移住を検討して活動する人々も含まれます。

### ■関係人口・交流人口・定住人口比較■

	関係人口	交流人口	定住人口
住居地	地域外	地域外	地域内
地域とのかかわり(深度)	深い	浅い	深い
地域とのかかわり(時間軸)	中長期	短期	-
地域への利益	あり	あり・なし	-

## ●定義の重なりと地域振興の視点

交流人口と関係人口には重なる部分があり、明確に区別することは難しい場合があります。しかし、地域振興の観点からは、両者を厳密に区分することよりも、双方を活用して地域を発展させることが重要です。

## ●掛川市における定義

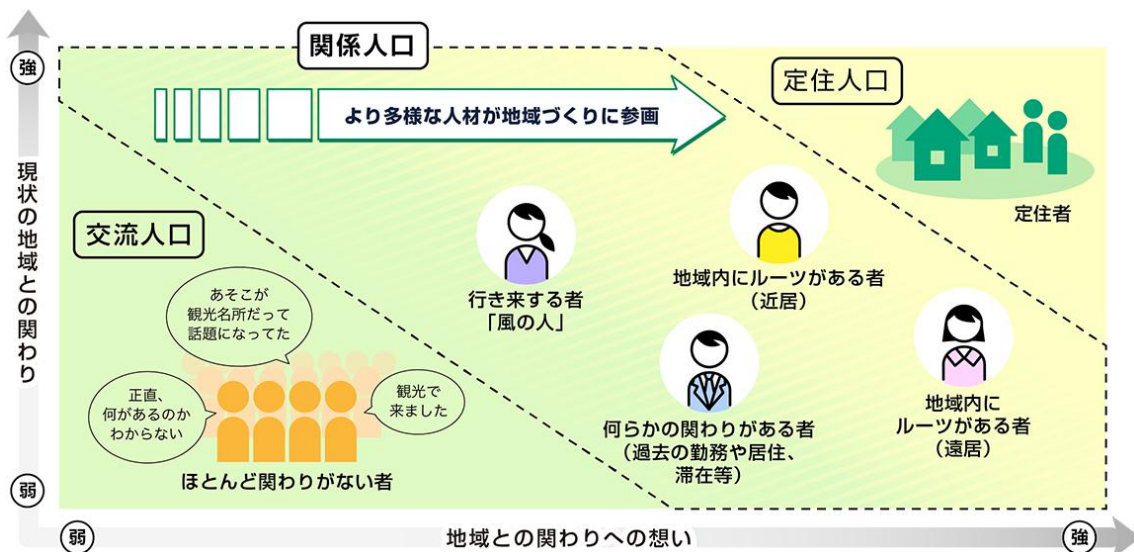
掛川市中山間地域振興計画では、以下のように定義します。

『交流人口』 掛川市の中山間地域に訪れる人。

『関係人口』 掛川市の中山間地域に訪れ、継続的に関わり、地域に利益をもたらす人。  
訪問以外の手段で地域と継続的に関わり、地域に利益をもたらす人。

## ●交流人口から関係人口へのつながり

関係人口になるきっかけは様々ですが、まず地域を知ってもらうことが重要です。その第一歩となるのが「交流人口」です。交流人口を増やし、関係人口への入口を広げることが、地域の持続的な発展につながります。



関係人口・交流人口・定住人口のイメージ図(総務省ホームページより)

## 10 計画の概要

### (1) 目指す姿

『すべての人が笑って愉しく住み続けたいと思う地域』

この目指す姿を実現するために、今ある資源や魅力を最大限に活かしながら、まちづくりを進めていきます。

人口減少が進む時代において、移住による定住人口の増加を図ることは容易ではありません。特に中山間地域ではその傾向が顕著であり、定住人口が減少していく可能性が高いと考えられます。

しかしながら、人口が減少しても「愉しく暮らせる地域」は、活気に満ちた魅力的な場所として多くの人々を惹きつける力を持っています。そうした地域は、住民が元気に暮らし、訪れる人々にとっても魅力的に映るものです。

さらに、地域の特性に合わせた質の高い取り組みを継続的に行うことで、「住み続けたい」と思われるまちを実現できると考えています。人口の増減に関わらず、地域の価値を高め、未来へ繋がるまちづくりを目指していきます。

### (2) 基本理念

『地域に関わる人たちの視点で、柔軟に出来ることを考え、実行する』

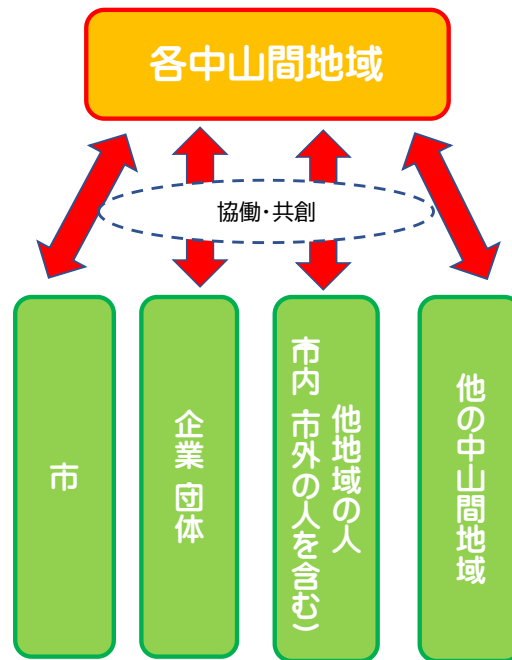
当市の中山間地域も全国的な問題である人口減少、高齢化、地域社会の存続問題など例外ではありません。しかし、この問題は中山間地域だけの問題ではないため、相対的に考えた場合、困難な目標を設定することは現実的ではありません。

「地域に関わる人たちの視点で、柔軟に出来ることを考え、実行する」ことを基本理念としていきます。

また、中山間地域の課題はひとつの分野だけで解決できるものではないため、横のつながりも重要となります。分野を横断した取り組みのために地域内外の方や企業、各種団体、行政の共力のもと、各地域に応じた振興策に取り組みます。

### (3) 推進体制

推進体制は実施者である「各中山間地域」が地域の未来のための活動を行います。各中山間地域が単独で実施できないことや地域内に人的資源がない場合などは、支援・協力者が手を組んで、地域振興の活動を進めていきます。



#### (4) 効果と目標・確認

##### ①効果

- \* 地域コミュニティの維持・再生
- \* 定住人口の増加
- \* 関係人口の増加
- \* 農林業の維持
- \* 観光の活性化による経済効果

##### ②目標・確認

本計画は、持続可能で楽しく暮らせる中山間地域を、地域に住む人々やその地域に関わる人々と共に創り上げることが目的としています。現在の人口減少社会において、地域を維持していくためには、何をどのような形で進めていくべきかを慎重に考える必要があります。そのため、本計画では、さまざまな取り組み内容を具体的に示しています。

これらの取り組みは、各中山間地域の実情に応じて実施されることを想定しており、地域の課題に即した形で進めることで、計画の目的を達成することを目指します。ただし、取り組みの数や人口増加といった定量的な目標は、参考指標としては有用ですが、本計画の目的を達成するためには十分ではありません。むしろ、取り組みの質や継続性、地域に関わる人々の関与の深さが重要であると考えています。たとえ1つの取り組みであっても、それに多くの人々が深く関わり、地域の魅力を継続的に発信することができれば、計画の目的を達成することは可能です。また、人口減少により地域の担い手が不足する状況下において、取り組みが継続されること自体も十分に評価されるべき成果だと考えます。このため、本計画では定量的な目標は設定するものの、定性的な視点を重視する方針としています。

以上を踏まえ、目標の設定に関しては、各地域がどのような取り組みを行い、それによって地域にどのような変化が生じたかという視点から、毎年度地域の状況を把握していくこととします。この状況の把握については、「中山間地域を考える会」において情報を集約し、地域振興への具体的な取り組みに結びつけていきます。

なお、参考指標として、定住人口や関係人口の増減状況を確認することを予定しています。特に関係人口については、今後創設が検討されている「ふるさと住民登録制度」の動向を踏まえ、それに基づく登録人数を確認することで、地域との関わりを測る指標として活用していく予定です。

### ■目標一覧■

目標項目	基準年度 (令和6年度)	令和12年度 (5年後)の目標	令和17年度 (10年後)の目標
自治会活動を見直した地域数	0地域	4地域	9地域
特定の関係人口の増加数 (延べ人数)(※1)	0人	5人	10人
交流人口の増加数(※2)	168,671人	500人増加 (169,121人)	1,000人増加 (169,671人)
ふるさと納税者数 (延べ人数)(※3)	7,083人	50人増加 (7,133人)	100人増加 (7,183人)

(※1)特定の関係人口は中山間地域サポーター、地域コミュニティサポーター、ふるさとサポーター、イベントサポーターの合計。

(※2)交流人口は「静岡県観光交流の動向」における、①粟ヶ岳、②ならここの里(キャンプ場)、③森の都ならここの湯、④明ヶ島キャンプ場の観光交流客数の合計。

(※3)中山間地域に関係する返礼品に対するふるさと納税者数。

### (5) キーワード

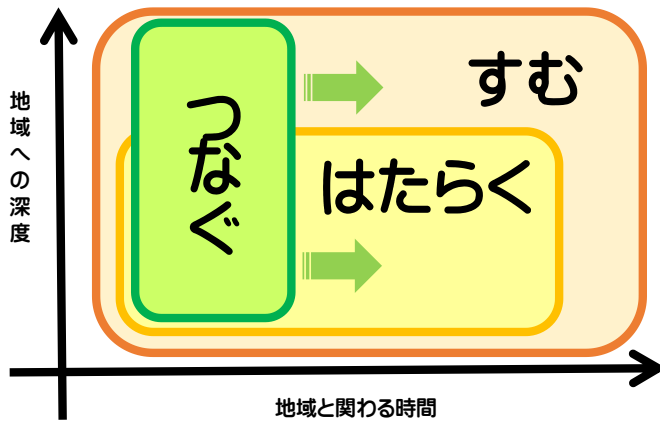
本計画の3つのキーワードは以下のものとなります。

「すむ」：定住人口

「はたらく」：昼間人口

「つなぐ」：関係人口・交流人口

それぞれのキーワードがそれぞれの人口につながるものとして、定義し、キーワード毎の取り組みを行っていきます。



(6) 基本となる方向性

掛川市中山間地域振興計画

① すむ

- (ア) 地域コミュニティの維持
- (イ) 移住・定住への対応
- (ウ) 子育て支援
- (エ) 有害鳥獣対策
- (オ) 交通手段の確保
- (カ) 生活用水の確保
- (キ) 防災対策
- (ク) 土地の有効利用

② はたらく

- (ケ) 新しい仕事の創出
- (コ) 企業の誘致
- (サ) 仕事の紹介
- (シ) 農林業の支援
- (ス) ちいさな農業推進

③ つなぐ

- (セ) 移住対策
- (ソ) 二拠点居住対策
- (タ) ワークেশョン
- (チ) 企業の誘致【再掲】
- (ツ) 地域コミュニティでつなぐ
- (テ) 健康でつなぐ
- (ト) 教育でつなぐ
- (ナ) 文化・芸術でつなぐ
- (ニ) 観光でつなぐ

(7) 主な地域の取り組み(P25～45「地域の取り組みの詳細」参照)

① すむ

- (ア)地域コミュニティの維持
  - (ア)-1 自治組織の見直し
  - (ア)-2 事業者との連携
  - (ア)-3 中山間地域サポーター
  - (ア)-4 地域コミュニティサポーター
  - (ア)-5 魅力発信のためのイベント開催
  - (ア)-6 見守りパトロール
  - (ア)-7 困りごとの見える化
- (イ)移住・定住への対応
  - (イ)-1 移住マッチング
  - (イ)-2 おためし移住
  - (イ)-3 移住体験ツアー
  - (イ)-4 移住コーディネーター
  - (イ)-5 移住・定住者へのアフターケア
  - (イ)-6 空き家の把握
  - (イ)-7 住宅・土地紹介
  - (イ)-8 買い物支援
  - (イ)-9 空き家リノベーション支援
  - (イ)-10 保育園・幼稚園入園支援
  - (イ)-11 就労支援(中山間地域内外)
  - (イ)-12 テレビ受信環境の維持
- (ウ)子育て支援
  - (ウ)-1 子育て相談
  - (ウ)-2 保育園・幼稚園入園支援【再掲(イ)-10】
- (エ)有害鳥獣対策
- (オ)交通手段の確保
  - (オ)-1 道路整備の推進(中山間地域へのアクセス改善)
  - (オ)-2 地域交通のフレキシブル運行
  - (オ)-3 中山間地域ライドシェアの実施
  - (オ)-4 移動サポート・買い物サポートの実施
- (カ)生活用水の確保
  - (カ)-1 公共上水道への統合
- (キ)防災対策
  - (キ)-1 安心安全な地域の確立
  - (キ)-2 倒木対策
- (ク)土地の有効利用
  - (ク)-1 農地所有(貸借含む)の推進
  - (ク)-2 住宅建築に係る農振除外・農地転用の条件緩和

1 計画の概要

2 計画の位置づけ

3 SDGsと計画

4 計画期間

5 中山間地域とは

6 辺地との関係

7 これまでの中山間地域に関する計画からの考察

8 計画の考え方

9 関係人口と交流人口

10 計画の概要

11 地域の取組みの詳細と進捗管理

**② はたらく**

- (ケ)新しい仕事の創出
  - (ケ)-1 起業支援(相談先の整備)
  - (ケ)-2 事業連携支援
  - (ケ)-3 農福連携支援
  - (ケ)-4 ふるさと納税の返礼品への出品
- (コ)企業の誘致
  - (コ)-1 サテライトオフィスの誘致
  - (コ)-2 ネット環境の調査
- (サ)仕事の紹介
  - (サ)-1 中山間地域ハローワーク
  - (サ)-2 セカンドキャリア支援
- (シ)農林業の支援
  - (シ)-1 新規就農者補助金支援
  - (シ)-2 新規就農者技術支援
  - (シ)-3 新規就農者経営支援
  - (シ)-4 農林業ハローワーク
- (ス)ちいさな農業推進
  - (ス)-1 中山間地域農地バンク(農地の紹介)
  - (ス)-2 農産物販売支援
  - (ス)-3 野菜づくり楽校(学校)
  - (ス)-4 半農半Xの支援

**③ つなぐ**

- (セ)移住・定住への対応【再掲(イ)】
- (ソ)二拠点居住対策
  - (ソ)-1 二拠点居住マッチング
  - (ソ)-2 住宅・土地紹介
- (タ)ワーケーション
  - (タ)-1 キャンプ場利用によるワーケーション
  - (タ)-2 温泉ワーケーション
- (チ)企業の誘致【再掲(コ)】
- (ツ)地域コミュニティでつなぐ
  - (ツ)-1 ふるさとサポーター
  - (ツ)-2 イベントサポーター
  - (ツ)-3 中山間地域サポーター【再掲(ア)-3】
- (テ)健康でつなぐ
  - (テ)-1 森林セラピー
  - (テ)-2 サイクリング
  - (テ)-3 ハイキング
  - (テ)-4 ケアファーム
- (ト)教育でつなぐ
  - (ト)-1 自然学校・体験
  - (ト)-2 大人の学校
  - (ト)-3 山村留学

- (ト)-4 企業研修
- (ト)-5 合宿
- (ト)-6 地域クラブ
- (ナ)文化・芸術でつなぐ
  - (ナ)-1 アートフィールド・アートパーク
  - (ナ)-2 創作合宿
  - (ナ)-3 地域クラブ【再掲(ト)-6】
- (ニ)観光でつなぐ
  - (ニ)-1 グリーンツーリズム
  - (ニ)-2 民泊・農泊の推進
  - (ニ)-3 おてつたび
  - (ニ)-4 地域ガイド育成
  - (ニ)-5 観光ルートの整備・構築、情報提供
  - (ニ)-6 情報発信

(8) 地域資源

(ア)名物・特産物

- \*お茶
- \*梨【原泉】
- \*牛乳【原泉】
- \*チーズ【原泉】
- \*栗【日坂、原田、原泉】



梨(かおり)



栗

(イ)農産物直売所

- \*道の駅掛川【※東山口】
- \*かけがわ西の市【※原谷】
- \*しばちゃんランチマーケット【原泉】
- \*いっぱく処【東山】



道の駅掛川

1 計画の趣旨

2 計画の位置づけ

3 SDGsと計画

4 計画期間

5 中山間地域とは

6 辺地との関係

7 これまでの中山間地域に関する施策

8 計画の考え方

9 関係人口と交流人口

10 計画の概要

11 地域の取組の細目と詳細な施策管理



かけがわ西の市



いっぷく処



しばちゃんランチマーケット

(ウ)自然体験・アウトドア

- \*ならここの里キャンプ場【原泉】
- \*いいとこ広場【原泉】
- \*時の寿の森【倉真】
- \*倉真赤石温泉【倉真】

- \*森の都温泉ならここの湯【原泉】
- \*明ヶ島キャンプ場【原田】
- \*倉真温泉【倉真】



ならここの里キャンプ場



明ヶ島キャンプ場



森の都温泉ならこの湯

(工)歴史

- \* 日坂宿(東海道五十三次 25 番目宿場)【日坂】
- \* 小夜の中山・夜泣き石・子育て飴【日坂】
- \* 事任八幡宮【※東山口】
- \* 孕石神社【原泉】



事任八幡宮



子育て飴



夜泣き石



日坂宿(川坂屋)

1 計画の趣旨

2 計画の  
位置づけ

3 S D G s  
と計画

4 計画期間

5 中山間地域  
とは

6 辺地との  
関係

7 これまでの中山間  
地域に関する  
計画からの考察

8 計画の  
考え方

9 関係人口と  
交流人口

10 計画の概要

11 地域の  
取り組みの  
詳細と進捗管理

(オ) 農業

- \* 静岡県の茶草場農法(世界農業遺産)【東山】
- \* しばちゃん牧場(牛乳、チーズ)【原泉】
- \* 大麓果実園(梨)【原泉】



茶草場農法(かっぱし)



しばちゃん牧場



大麓果実園(梨)

(カ) 自然

- \* 粟ヶ岳【東山、粟本】
- \* 八高山【原泉】
- \* 大尾山【原田】
- \* 松葉の滝【倉真】



粟ヶ岳の茶文字

(キ)芸術

- \*ねむの木こども美術館【桜木】
- \*吉行淳之介文学館【桜木】
- \*さくら咲く学校【原泉】
- \*原泉アートデイズ！【原泉】



ねむの木こども美術館



吉行淳之介文学館



さくら咲く学校

1 計画の趣旨

2 計画の  
位置づけ

3 SDGs  
と計画

4 計画期間

5 中山間地域  
とは

6 地域との  
関係

7 これまでの中山間  
地域に関する  
計画からの考察

8 計画の  
考え方

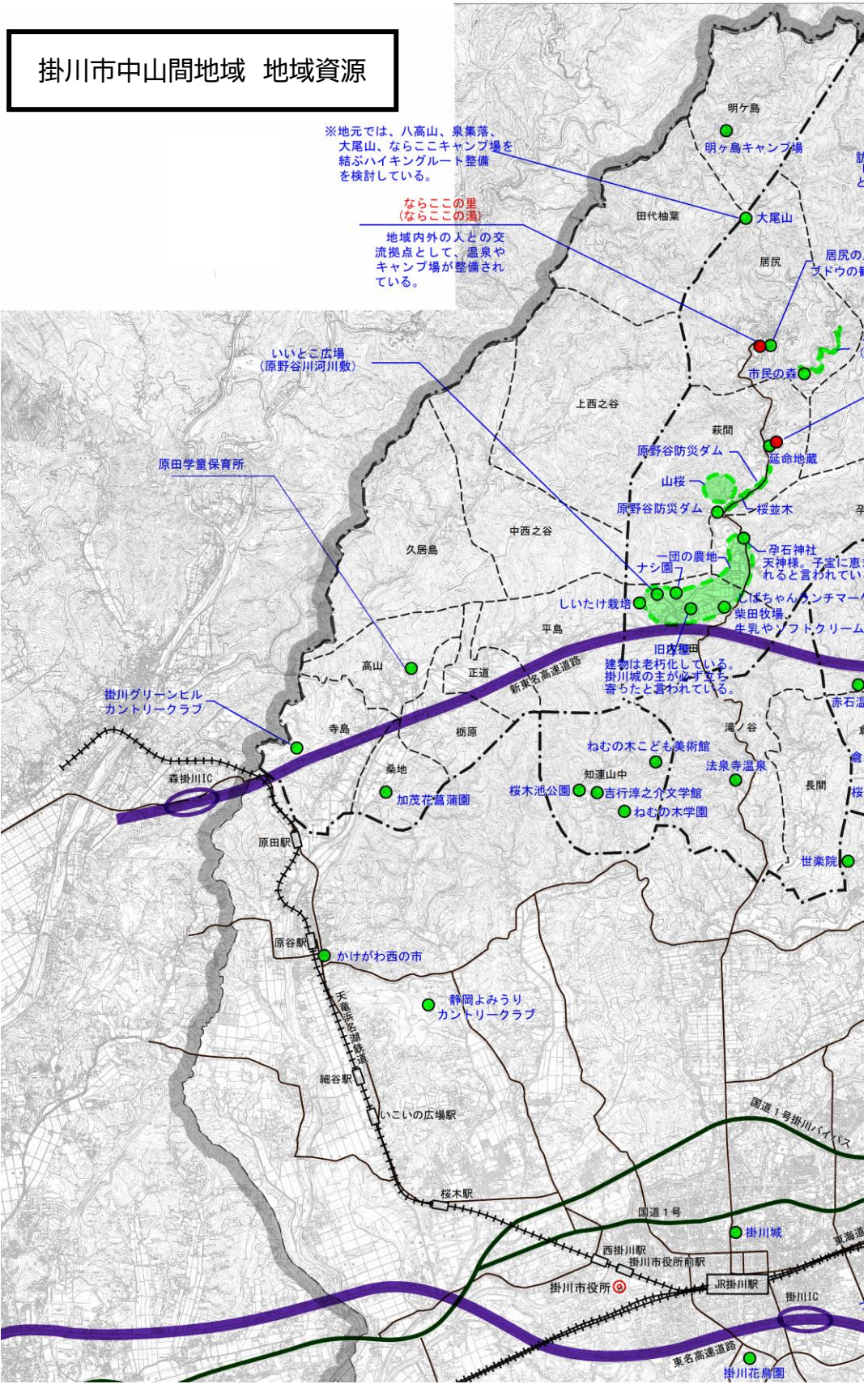
9 関係人口と  
交流人口

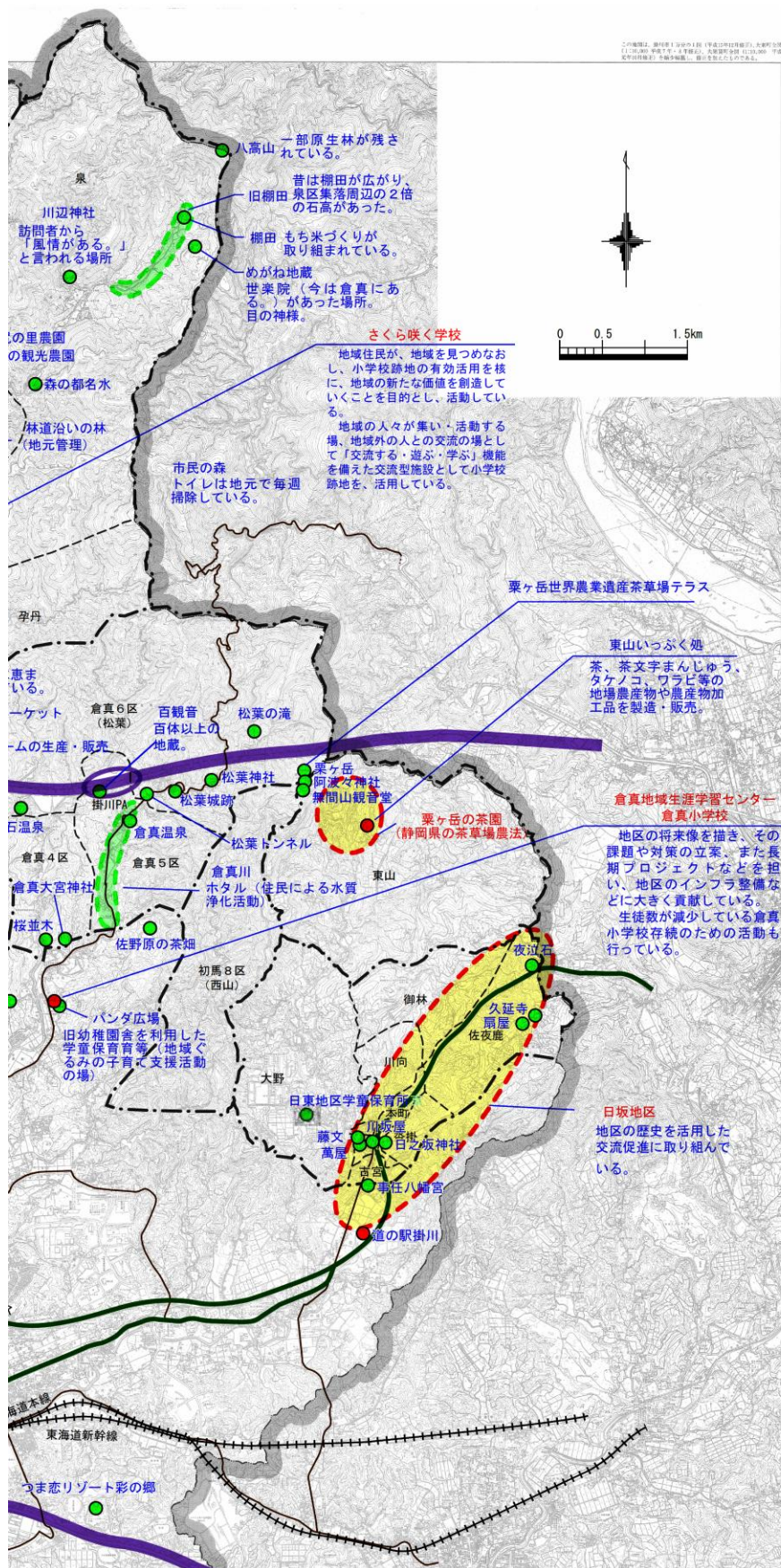
10 計画の概要

11 地域の  
取り組みの  
詳細と進捗管理

- 1 計画の概要
- 2 計画の目的
- 3 SDGs
- 4 計画の範囲
- 5 中山間地域
- 6 地域の関係
- 7 計画の中心地
- 8 計画の考え方
- 9 関係人口
- 10 計画の推進
- 11 地域の課題

## 掛川市中山間地域 地域資源





この地図は、国土地理院「国土地理院」の提供による。©2023 国土院。本図は、国土院の提供による。本図は、国土院の提供による。本図は、国土院の提供による。


- 1 計画の趣旨
- 2 計画の位置づけ
- 3 SDGsと計画
- 4 計画期間
- 5 中山間地域とは
- 6 辺地との関係
- 7 これまでの中山間計画からの考察
- 8 計画の考え方
- 9 関係人口と交流人口
- 10 計画の概要
- 11 地域の詳細と進捗管理

大須賀第2地区(本谷)

## 11 地域の取り組みの詳細と進捗管理

### (1) 地域の取り組みの詳細

#### ①すむ

キーワード	①すむ
取り組み内容	(ア)地域コミュニティの維持 1 自治組織の見直し
推進主体	地域
市の窓口	協働推進課
具体的な取り組み内容	<ul style="list-style-type: none"> <li>●幅広い世代が自治組織に関わります。</li> <li>●同時に一人一人に負担が少ない自治活動にしていきます。</li> <li>●自治組織の仕事の見直しを行います。</li> </ul> 
キーワード	①すむ
取り組み内容	(ア)地域コミュニティの維持 2 事業者との連携
推進主体	地域
市の窓口	—
具体的な取り組み内容	<ul style="list-style-type: none"> <li>●業者への委託を検討します。</li> <li>●地域内の企業の自治活動への協力・参加をお願いし、多くの方による活動を実施します。</li> </ul>
キーワード	①すむ
取り組み内容	(ア)地域コミュニティの維持 3 中山間地域サポーター
推進主体	地域
市の窓口	地域未来共創課
具体的な取り組み内容	<ul style="list-style-type: none"> <li>●掛川市内の中山間地域どうし、中山間地域以外の地域どうしのつながりを構築します。</li> <li>●人手の足りない時などは地域間でマンパワーの融通を行います。</li> <li>●協力に関する情報を共有します。</li> <li>●連絡ツールを利用し、情報共有をします。</li> <li>●共有した情報に対して、様々な人材をつなげます。</li> </ul>

キーワード	①すむ
取り組み内容	(ア)地域コミュニティの維持 4 地域コミュニティサポーター
推進主体	地域
市の窓口	地域未来共創課
具体的な取り組み内容	<ul style="list-style-type: none"> <li>●同一地域内の居住者による地域コミュニティサポーターを設置します。</li> <li>●地域コミュニティサポーターは自治会活動等に必要な時に協力します。</li> </ul>

キーワード	①すむ
取り組み内容	(ア)地域コミュニティの維持 5 魅力発信のためのイベント開催
推進主体	地域
市の窓口	—
具体的な取り組み内容	<ul style="list-style-type: none"> <li>●地域の特性を生かしたイベントを開催し、地域の魅力を発信します。</li> </ul>



キーワード	①すむ
取り組み内容	(ア)地域コミュニティの維持 6 見守りパトロール
推進主体	地域
市の窓口	—
具体的な取り組み内容	<ul style="list-style-type: none"> <li>●地域の高齢者の見守りパトロールを行います。</li> <li>●パトロールと同時に買い物や困りごとなどのサポートも行います。</li> </ul>



1 計画の趣旨

2 計画の位置づけ

3 SDGsと計画

4 計画期間

5 中山間地域とは

6 辺地との関係

7 これまでの中山間地域に関する計画からの考察

8 計画の考え方

9 関係人口と交流人口

10 計画の概要

11 地域の取り組みの詳細と進捗管理

キーワード	①すむ
取り組み内容	(ア)地域コミュニティの維持 7 困りごとの見える化
推進主体	地域、市
市の窓口	地域未来共創課
具体的な取り組み内容	<ul style="list-style-type: none"> <li>●地域の困りごとをリスト化します。</li> <li>●リスト化した「困りごと(地域との関わりしろ)」を市内外のサポーターと共有し、地域活動への協力をお願いします。</li> <li>●活動そのものだけでなく、地域で実施したいことなど一緒にアイデアを考える、アイデアを実施することによる協力もお願いしていきます。</li> <li>●継続的に地域の担い手(関係人口)とつながり、持続可能な地域を目指します。</li> </ul>

キーワード	①すむ
取り組み内容	(イ)移住・定住への対応 1 移住マッチング
推進主体	地域、市
市の窓口	くらしデザイン課
具体的な取り組み内容	<ul style="list-style-type: none"> <li>●移住希望者を地域につなげます。</li> <li>●住宅等の希望をつなげます。</li> <li>●他の都道府県で行われる「移住フェア」に出展し、マッチングの機会を増やします。</li> <li>●オンラインでの移住相談を行い、様々な地域にお住いの方への移住相談に対応します。</li> </ul>

キーワード	①すむ
取り組み内容	(イ)移住・定住への対応 2 おためし移住
推進主体	地域
市の窓口	くらしデザイン課
具体的な取り組み内容	<ul style="list-style-type: none"> <li>●おためし移住のための滞在場所の確保を行います。</li> <li>●おためし移住に必要なサポートを行います。</li> </ul>



キーワード	①すむ
取り組み内容	(イ)移住・定住への対応 3 移住体験ツアー
推進主体	地域、市
市の窓口	くらしデザイン課
具体的な取り組み内容	<ul style="list-style-type: none"> <li>●移住先を知ってもらうためにツアーを企画します。</li> <li>●ツアー内容は生活することを想定した場所などを体験するものとしします。</li> <li>●移住希望者の希望に沿った、「オーダーメイド移住ツアー」を実施します。</li> </ul>

キーワード	①すむ
取り組み内容	(イ)移住・定住への対応 4 移住コーディネーター
推進主体	地域、市
市の窓口	くらしデザイン課
具体的な取り組み内容	<ul style="list-style-type: none"> <li>●移住希望者や移住先の地域へのアドバイスを行う移住コーディネーターを育成します。</li> <li>●移住希望者の移住へのハードルを下げる活動を行います。</li> </ul>

キーワード	①すむ
取り組み内容	(イ)移住・定住への対応 5 移住・定住者へのアフターケア
推進主体	地域、市
市の窓口	くらしデザイン課
具体的な取り組み内容	<ul style="list-style-type: none"> <li>●移住後のサポートを行います。</li> <li>●市、地域にそれぞれサポートが行える人材を育成します。</li> <li>●移住者同士の交流会を開催し、仲間づくりの支援を行います。</li> </ul>

キーワード	①すむ
取り組み内容	(イ)移住・定住への対応 6 空き家の把握
推進主体	地域、市
市の窓口	くらしデザイン課
具体的な取り組み内容	<ul style="list-style-type: none"> <li>●空き家調査を実施し、地域の空き家の実態把握を行います。</li> <li>●調査結果をもとに、空き家の利活用につなげていきます。</li> </ul>

1 計画の趣旨

2 計画の位置づけ

3 S D G s と計画

4 計画期間

5 中山間地域とは

6 辺地との関係

7 これまでの中山間地域に関する計画からの考察

8 計画の考え方

9 関係人口と交流人口

10 計画の概要

11 地域の取組みの詳細と進捗管理

キーワード	①すむ
取り組み内容	(イ)移住・定住への対応 7 住宅・土地紹介
推進主体	地域、民間不動産業者、NPO 法人
市の窓口	くらしデザイン課
具体的な取り組み内容	<ul style="list-style-type: none"> <li>●地域の人による空き家コーディネーターを設置し、地域の空き家の把握、紹介を行います。</li> <li>●移住希望者の希望に添える物件を紹介していきます。</li> <li>●建物、宅地だけでなく、農地や山林の紹介も行います。</li> </ul>

キーワード	①すむ
取り組み内容	(イ)移住・定住への対応 8 買い物支援
推進主体	地域、民間事業者
市の窓口	—
具体的な取り組み内容	<ul style="list-style-type: none"> <li>●免許返納した高齢者など買い物が困難な方に対して、一緒に買い物に出かける支援を行います。</li> <li>●日用品については移動販売を検討します。</li> </ul>



キーワード	①すむ
取り組み内容	(イ)移住・定住への対応 9 空き家リノベーション支援
推進主体	地域、市
市の窓口	くらしデザイン課
具体的な取り組み内容	<ul style="list-style-type: none"> <li>●補助金を利用して空き家の活用を行います。</li> <li>●自前でのリノベーションを行う方に関してはボランティア等で協力してくれる方の募集を地域で行います。</li> </ul>



キーワード	①すむ
取り組み内容	(イ)移住・定住への対応 10 保育園・幼稚園入園支援
推進主体	地域、市
市の窓口	こども保育支援課、こども政策課
具体的な取り組み内容	●市内どこに住んでいても、保育園等の情報や入園申込ができるよう、「かけっこちゃんねる」による市内園紹介動画のほか、子育て総合案内サイト「かけっこ」や電子申請システム等を充実します。

キーワード	①すむ
取り組み内容	(イ)移住・定住への対応 11 就労支援(中山間地域内外)
推進主体	地域、ハローワーク
市の窓口	産業観光課
具体的な取り組み内容	●お仕事探しについて、サポートします。 ●お仕事情報を分かりやすく提供します。

キーワード	①すむ
取り組み内容	(イ)移住・定住への対応 12 テレビ受信環境の維持
推進主体	地域(共聴アンテナ組合等)、国
市の窓口	地域未来共創課
具体的な取り組み内容	●共聴アンテナの任意団体と共聴アンテナ組合により今後のテレビ受信対応を検討、実施します。

キーワード	①すむ
取り組み内容	(ウ)子育て支援 1 子育て相談
推進主体	地域、子育て支援センター等、市
市の窓口	こども相談課、こども政策課
具体的な取り組み内容	●乳幼児健診や家庭訪問、電話・来所相談等、子育て世帯に寄り添った支援・対応を引き続き行います。



1 計画の趣旨

2 計画の位置づけ

3 SDGsと計画

4 計画期間

5 中山間地域とは

6 辺地との関係

7 これからの中山間地域に関する計画からの連携

8 計画の考え方

9 関係人口と交流人口

10 計画の概要

11 地域の詳細と推進の概要

キーワード	①すむ
取り組み内容	(ウ)子育て支援 2 保育園・幼稚園入園支援【再掲(イ)-10】
推進主体	地域、市
市の窓口	こども保育支援課、こども政策課
具体的な 取り組み内容	●市内どこに住んでいても、保育園等の情報や入園申込ができるよう、「かけっこちゃんねる」による市内園紹介動画のほか、子育て総合案内サイト「かけっこ」や電子申請システム等を充実します。

キーワード	①すむ
取り組み内容	(工)有害鳥獣対策
推進主体	地域、農業者、市
市の窓口	農林課
具体的な 取り組み内容	●電気柵の設置補助金を実施します。 ●有害鳥獣対策の情報の提供を実施します。 ●猟友会の協力により箱罠の設置を実施します。

キーワード	①すむ
取り組み内容	(オ)交通手段の確保 1 道路整備の推進(中山間地域へのアクセス改善)
推進主体	市
市の窓口	土木防災課
具体的な 取り組み内容	●安全安心な道路整備を推進します。

キーワード	①すむ
取り組み内容	(オ)交通手段の確保 2 地域交通のフレキシブル運行
推進主体	市
市の窓口	地域未来共創課
具体的な 取り組み内容	●AI オンデマンド交通を検討します。

キーワード	①すむ
取り組み内容	(オ)交通手段の確保 3 中山間地域ライドシェアの実施
推進主体	地域
市の窓口	地域未来共創課
具体的な取り組み内容	●地域内での助け合いによるライドシェアを行います。

キーワード	①すむ
取り組み内容	(オ)交通手段の確保 4 移動サポート・買い物サポートの実施
推進主体	地域
市の窓口	地域未来共創課
具体的な取り組み内容	<ul style="list-style-type: none"> <li>●福祉バスによる移動サポート、買い物サポートを実施します。</li> <li>●移動販売車による買い物サポートを実施します。</li> </ul>



キーワード	①すむ
取り組み内容	(カ)生活用水の確保 1 公共上水道への統合
推進主体	市
市の窓口	水道課
具体的な取り組み内容	<ul style="list-style-type: none"> <li>●簡易水道の統合を実施します。</li> <li>●統合により地域の負担を軽減します。</li> </ul>

キーワード	①すむ
取り組み内容	(キ)防災対策 1 安心安全な地域の確立
推進主体	地域、市
市の窓口	危機管理課
具体的な取り組み内容	<ul style="list-style-type: none"> <li>●災害時等、孤立に備えた対策を検討します。</li> <li>●万が一孤立した場合も生活環境の維持に努めます。</li> <li>●地域における自主防災力を強化します。</li> </ul>

1 計画の概要

2 計画の位置づけ

3 SDGsと計画

4 計画期間

5 中山間地域

6 辺地との関係

7 これまでの中山間地域に関する計画からの考察

8 計画の考え方

9 関係人口と交流人口

10 計画の概要

11 地域の取り組みの詳細と進捗管理

キーワード	①すむ
取り組み内容	(キ)防災対策 2 倒木対策
推進主体	地域、市
市の窓口	維持管理課
具体的な 取り組み内容	<ul style="list-style-type: none"> <li>●樹木について、電線に掛からないように管理します。</li> <li>●倒木の危険が見られる場合は、発見次第、市、地域と情報共有します。</li> <li>●危険な樹木に関しては速やかに対応し、地域において予防対策を行います。</li> </ul>

キーワード	①すむ
取り組み内容	(ク)土地の有効利用 1 農地所有(貸借含む)の推進
推進主体	地域
市の窓口	農業委員会
具体的な 取り組み内容	<ul style="list-style-type: none"> <li>●農地法の緩和により農地取得がしやすくなったため、農地付き住宅を含めた農地利用を推進します。</li> </ul>



キーワード	①すむ
取り組み内容	(ク)土地の有効利用 2 住宅建築に係る農振除外・農地転用の条件緩和
推進主体	地域
市の窓口	農林課、農業委員会
具体的な 取り組み内容	<ul style="list-style-type: none"> <li>●農地の利用状況、地域の状況を勘案し、住宅建築を行いやすい対応を検討します。</li> </ul>

## ②はたらく

キーワード	②はたらく
取り組み内容	(ケ)新しい仕事の創出 1 起業支援(相談先の整備)
推進主体	地域、商工会議所、商工会、市
市の窓口	産業観光課
具体的な取り組み内容	<ul style="list-style-type: none"> <li>● 起業支援を行い、中山間地域に新しい仕事を生み出します。</li> <li>● 外部団体の支援を積極的に利用していきます。</li> <li>● 「地域の困りごと」に関して事業化を検討し、情報提供、伴走支援を行います。</li> </ul>

キーワード	②はたらく
取り組み内容	(ケ)新しい仕事の創出 2 事業連携支援
推進主体	地域、商工会議所、商工会
市の窓口	産業観光課、農林課、地域未来共創課
具体的な取り組み内容	<ul style="list-style-type: none"> <li>● 農商工連携をはじめ、様々な業種がつながるエコシステムを構築します。</li> </ul>

キーワード	②はたらく
取り組み内容	(ケ)新しい仕事の創出 3 農福連携支援
推進主体	地域、商工会議所、商工会、企業、福祉施設、市
市の窓口	農林課、福祉課、地域未来共創課
具体的な取り組み内容	<ul style="list-style-type: none"> <li>● 農福連携により遊休農地など中山間地域の農地を有効利用し、農産物の生産を行います。</li> <li>● 農産物の生産により、就労支援サービス利用者の多様な働く場を提供します。</li> </ul>

キーワード	②はたらく
取り組み内容	(ケ)新しい仕事の創出 4 ふるさと納税の返礼品への出品
推進主体	地域、企業、市
市の窓口	マーケティング課、地域未来共創課
具体的な取り組み内容	<ul style="list-style-type: none"> <li>● 地域の産品等を再度見直し、ふるさと納税の返礼品へ出品します。</li> <li>● 返礼品は農産物や名物だけでなく、地域資源を活かした体験など多岐に渡るものを出品します。</li> </ul>

1 計画の趣旨

2 計画の位置づけ

3 SDGsと計画

4 計画期間

5 中山間地域はた

6 辺地との関係

7 これまでの中山間地域に関する計画からの考察

8 計画の考え方

9 関係人口と交流人口

10 計画の概要

11 地域の取り組みの詳解と進捗管理

キーワード	②はたらく
取り組み内容	(コ)企業の誘致 1 サテライトオフィスの誘致
推進主体	地域、商工会議所、商工会
市の窓口	産業観光課
具体的な 取り組み内容	<ul style="list-style-type: none"> <li>●中山間地域ならではの企業やサテライトオフィスやバックオフィス、災害時のリスク分散対応のためのセカンドオフィスなどの進出を支援します。</li> <li>●リモートワークを体験するツアーを企画し、都市部の企業や個人事業主の方に掛川市の中山間地域を体感してもらいます。</li> </ul>

キーワード	②はたらく
取り組み内容	(コ)企業の誘致 2 ネット環境の調査
推進主体	地域、市
市の窓口	地域未来共創課
具体的な 取り組み内容	<ul style="list-style-type: none"> <li>●サテライトオフィスをはじめとする企業運営に重要なネット環境(光回線)の整備状況を調査し、地図上に反映していきます。これにより、企業誘致やインターネットテレビをはじめとする情報取得の向上につなげていきます。</li> </ul>

キーワード	②はたらく
取り組み内容	(サ)仕事の紹介 1 中山間地域ハローワーク
推進主体	地域、ハローワーク
市の窓口	産業観光課
具体的な 取り組み内容	<ul style="list-style-type: none"> <li>●中山間地域内でのお仕事の紹介を行います。</li> </ul>

キーワード	②はたらく
取り組み内容	(サ)仕事の紹介 2 セカンドキャリア支援
推進主体	地域、ハローワーク
市の窓口	産業観光課
具体的な 取り組み内容	<ul style="list-style-type: none"> <li>●生涯働ける地域となるようにお仕事をつなげます。</li> <li>●定年後や企業スポーツ引退後などの仕事の支援を行います。</li> </ul>

キーワード	②はたらく
取り組み内容	(シ)農林業の支援 1 新規就農者補助金支援
推進主体	市
市の窓口	農林課
具体的な取り組み内容	●国等の制度を利用して、新規就農者の補助金の支援を実施します。

キーワード	②はたらく
取り組み内容	(シ)農林業の支援 2 新規就農者技術支援
推進主体	地域、農業協同組合
市の窓口	農林課
具体的な取り組み内容	●農協や県により栽培方法など農業技術に関する支援を行います。

キーワード	②はたらく
取り組み内容	(シ)農林業の支援 3 新規就農者経営支援
推進主体	農業協同組合、県
市の窓口	農林課
具体的な取り組み内容	●農協や県により農業経営に関する支援を行います。

キーワード	②はたらく
取り組み内容	(シ)農林業の支援 4 農林業ハローワーク
推進主体	地域、農業協同組合、森林組合、県
市の窓口	農林課
具体的な取り組み内容	●中山間地域内の農林業のお仕事の紹介を行います。

キーワード	②はたらく
取り組み内容	(ス)ちいさな農業推進 1 中山間地域農地バンク(農地の紹介)
推進主体	地域、農業協同組合
市の窓口	農林課、農業委員会
具体的な取り組み内容	●農地の情報を提供します。

1 計画の趣旨

2 計画の位置づけ

3 SDGsと計画

4 計画期間

5 中山間地域とは

6 辺地との関係

7 これまでの中山間地域に関する計画からの考察

8 計画の考え方

9 関係人口と交流人口

10 計画の概要

11 地域の取り組みの詳細と進捗管理

キーワード	②はたらく
取り組み内容	(ス)ちいさな農業推進 2 農産物販売支援
推進主体	地域、農業協同組合、民間事業者
市の窓口	農林課
具体的な取り組み内容	<ul style="list-style-type: none"> <li>●農協や道の駅などが販売に関する支援を行います。</li> <li>●生産した農産物について、販売の場所や販売に必要な手続き、対応の支援を行います。</li> </ul>

キーワード	②はたらく
取り組み内容	(ス)ちいさな農業推進 3 野菜づくり楽校(学校)
推進主体	地域、農業協同組合
市の窓口	農林課
具体的な取り組み内容	<ul style="list-style-type: none"> <li>●地域の農家・元農家による野菜づくりの学校を行います。</li> <li>●地域の利用されていない農地を活用し、耕作放棄地の対策を行います。</li> </ul>



キーワード	②はたらく
取り組み内容	(ス)ちいさな農業推進 4 半農半 X の支援
推進主体	地域、農業協同組合
市の窓口	農林課
具体的な取り組み内容	<ul style="list-style-type: none"> <li>●多様な働き方のひとつとして、半農半 X の支援を行います。</li> <li>●農業技術、販路支援など農業に関する支援を中心に行います。</li> </ul>

### ③つなぐ

キーワード	③つなぐ
取り組み内容	(セ)移住・定住への対応【再掲(イ)】
推進主体	—
市の窓口	—
具体的な取り組み内容	—

キーワード	③つなぐ
取り組み内容	(ソ)二拠点居住対策 1 二拠点居住マッチング
推進主体	地域、市
市の窓口	くらしデザイン課
具体的な取り組み内容	<ul style="list-style-type: none"> <li>●二拠点居住希望者を地域につなげます。</li> <li>●住宅等の希望をつなげます。</li> </ul>

キーワード	③つなぐ
取り組み内容	(ソ)二拠点居住対策 2 住宅・土地紹介
推進主体	地域、民間不動産業者、NPO 法人
市の窓口	くらしデザイン課
具体的な取り組み内容	<ul style="list-style-type: none"> <li>●二拠点居住希望者の希望に添える物件を紹介していきます。</li> <li>●建物、宅地だけでなく、農地や山林付きの物件も紹介を行います。</li> </ul>

キーワード	③つなぐ
取り組み内容	(タ)ワーケーション 1 キャンプ場利用によるワーケーション
推進主体	地域、民間企業
市の窓口	産業観光課、地域未来共創課
具体的な取り組み内容	<ul style="list-style-type: none"> <li>●宿泊施設、キャンプ場でのワーケーションを推進します。</li> <li>●都市部の企業へ PR していきます。</li> </ul>

1 計画の趣旨

2 計画の位置づけ

3 SDGsと計画

4 計画期間

5 中山間地域とは

6 辺地との関係

7 これまでの中山間地域に関する計画からの考察

8 計画の考え方

9 関係人口と交流人口

10 計画の概要

11 地域の取り組みの詳述と進捗管理

キーワード	③つなぐ
取り組み内容	(タ)ワーケーション 2 温泉ワーケーション
推進主体	地域、民間企業
市の窓口	産業観光課、地域未来共創課
具体的な取り組み内容	<ul style="list-style-type: none"> <li>●温泉施設でのワーケーションを推進します。</li> <li>●都市部の企業へPRしていきます。</li> </ul>

キーワード	③つなぐ
取り組み内容	(チ)企業の誘致【再掲(コ)】
推進主体	商工会議所、商工会、市
市の窓口	産業観光課
具体的な取り組み内容	<ul style="list-style-type: none"> <li>●中山間地域ならではの企業やサテライトオフィスやバックオフィス、災害時のリスク分散対応のためのセカンドオフィスなどの進出を支援します。</li> </ul>

キーワード	③つなぐ
取り組み内容	(ツ)地域コミュニティでつなぐ 1 ふるさとサポーター
推進主体	地域
市の窓口	地域未来共創課
具体的な取り組み内容	<ul style="list-style-type: none"> <li>●地域の活動に協力してくれる方を「ふるさとサポーター」として登録します。</li> <li>●ふるさとサポーターの技能や特技、できることを中山間地域における必要な活動につなげます。</li> <li>●地域の関わりしろ(困りごと)のリストを元にサポーターに助けてもらいます。</li> </ul>



キーワード	③つなぐ
取り組み内容	(ツ)地域コミュニティでつなぐ 2 イベントサポーター
推進主体	地域
市の窓口	地域未来共創課
具体的な取り組み内容	<ul style="list-style-type: none"> <li>●地域のイベントに協力してくれる方を「イベントサポーター」として登録します。</li> <li>●地域のイベント準備、開催時にイベントサポーターをつなげます。</li> <li>●地域の関わりしろ(困りごと)のリストを元にサポーターに助けてもらいます。</li> </ul>

キーワード	③つなぐ
取り組み内容	(ツ)地域コミュニティでつなぐ 3 中山間地域サポーター【再掲(ア)-3】
推進主体	地域
市の窓口	地域未来共創課
具体的な取り組み内容	<ul style="list-style-type: none"> <li>●中山間地域どおしのつながりを構築します。</li> <li>●人手の足りない時などは地域間でマンパワーの融通を行います。</li> <li>●協力に関する情報を共有します。</li> <li>●共有した情報に対して、様々な人材をつなげます。</li> </ul>

キーワード	③つなぐ
取り組み内容	(テ)健康でつなぐ 1 森林セラピー
推進主体	地域、民間事業者
市の窓口	農林課、健康づくり推進課、福祉課、産業観光課
具体的な取り組み内容	<ul style="list-style-type: none"> <li>●森の多面的機能を生かした森林セラピーを行います。</li> <li>●森林セラピーのガイドを育成します。</li> <li>●市内をはじめとする医療機関との連携を検討します。</li> </ul>

1 計画の趣旨

2 計画の位置づけ

3 SDGsと計画

4 計画期間

5 中山間地域

6 辺地との関係

7 これまでの中山間地域に関する計画からの考察

8 計画の考え方

9 関係人口と交流人口

10 計画の概要

11 地域の取り組みの詳細と進捗管理

キーワード	③つなぐ
取り組み内容	(テ)健康でつなぐ 2 サイクリング
推進主体	地域、民間事業者
市の窓口	産業観光課
具体的な 取り組み内容	<ul style="list-style-type: none"> <li>●地域内にサイクリングコースを設定します。</li> <li>●街中や海岸線を結ぶサイクリングコースを設定します。</li> </ul>

キーワード	③つなぐ
取り組み内容	(テ)健康でつなぐ 3 ハイキング
推進主体	地域、民間事業者
市の窓口	産業観光課
具体的な 取り組み内容	<ul style="list-style-type: none"> <li>●地域内にハイキングコースを設定します。</li> <li>●周遊マップを作成します。</li> <li>●健康イベントとして各中山間地域を会場に定期的にハイキングイベントを開催します。</li> </ul>

キーワード	③つなぐ
取り組み内容	(テ)健康でつなぐ 4 ケアファーム
推進主体	地域、民間事業者
市の窓口	福祉課、長寿推進課、こども相談課
具体的な 取り組み内容	<ul style="list-style-type: none"> <li>●高齢者や障害者、その他問題を抱えた方を対象とした、簡易的ケアファームを実施します。</li> <li>●医療・教育・交流の場を提供します。</li> <li>●地区福祉協議会や医療機関等と連携をしていきます。</li> </ul>



キーワード	③つなぐ
取り組み内容	(ト)教育でつなぐ 1 自然学校・体験
推進主体	地域、民間事業者
市の窓口	—
具体的な取り組み内容	● 普段の生活の中では経験できない体験を中山間地域の川や森などで行います。

キーワード	③つなぐ
取り組み内容	(ト)教育でつなぐ 2 大人の学校
推進主体	地域、民間事業者
市の窓口	—
具体的な取り組み内容	● 普段の生活の中では経験できない体験を中山間地域の川や森などで行います。

キーワード	③つなぐ
取り組み内容	(ト)教育でつなぐ 3 山村留学
推進主体	地域、市
市の窓口	学校教育課
具体的な取り組み内容	● 地域の魅力を生かした山村留学を行います。 ● 市外からの子どもを受け入れ、地域内の子どもにも良い影響があるものとしてします。

キーワード	③つなぐ
取り組み内容	(ト)教育でつなぐ 4 企業研修
推進主体	地域、民間事業者
市の窓口	産業観光課
具体的な取り組み内容	● 地域の魅力を生かした企業研修の受け入れを行います。 ● 企業研修をきっかけに、中山間地域への進出につながることを期待します。

1 計画の概要

2 計画の位置づけ

3 SDGsと計画

4 計画期間

5 中山間地域

6 辺地との関係

7 これまでの中山間地域に関する取り組み

8 計画の考え方

9 関係人口と交流人口

10 計画の概要

11 地域の取組の進捗管理

キーワード	③つなぐ
取り組み内容	(ト)教育でつなぐ 5 合宿
推進主体	地域、民間事業者
市の窓口	企画政策課
具体的な取り組み内容	<ul style="list-style-type: none"> <li>●地域の魅力を生かした学生の部活などの合宿の受け入れを行います。</li> <li>●大学のゼミによる合宿ではゼミの学習への協力も行います。</li> </ul>

キーワード	③つなぐ
取り組み内容	(ト)教育でつなぐ 6 地域クラブ
推進主体	地域、民間事業者、市
市の窓口	教育政策課
具体的な取り組み内容	●中山間地域を活用した地域クラブが創設される際には、相談支援をしていきます。

キーワード	③つなぐ
取り組み内容	(ナ)文化・芸術でつなぐ 1 アートフィールド・アートパーク
推進主体	地域、民間事業者
市の窓口	文化・スポーツ振興課
具体的な取り組み内容	<ul style="list-style-type: none"> <li>●中山間地域の中に絵を描くなど作品を作る自然空間を提供します。</li> <li>●その空間は誰もが自由に移動ができるものとします。</li> </ul>

キーワード	③つなぐ
取り組み内容	(ナ)文化・芸術でつなぐ 2 創作合宿
推進主体	地域、民間事業者
市の窓口	文化・スポーツ振興課
具体的な取り組み内容	●地域の魅力を生かした芸術系部活などの合宿の受け入れを行います。

キーワード	③つなぐ
取り組み内容	(ナ)文化・芸術でつなぐ 3 地域クラブ【再掲(ト)-6】
推進主体	地域、民間事業者、市
市の窓口	教育政策課
具体的な取り組み内容	●中山間地域を活用した地域クラブが創設される際には、相談支援をしていきます。

キーワード	③つなぐ
取り組み内容	(ニ)観光でつなぐ 1 グリーンツーリズム
推進主体	地域、民間事業者
市の窓口	農林課
具体的な取り組み内容	●自然豊かな場所で余暇を過ごす体験を提供し、地域の活性化、地域の魅力の発信を行います。 ●地域ならではの文化や食材を楽しむ活動とします。 ●星空観察など様々な企画でゆったりとした時間を過ごす中山間地域ならではの体験を企画します。 ●グリーンツーリズムをきっかけに移住などにつながることを期待します。

キーワード	③つなぐ
取り組み内容	(ニ)観光でつなぐ 2 民泊・農泊の推進
推進主体	地域、民間事業者
市の窓口	農林課
具体的な取り組み内容	●中山間地域の自然豊かな場所で地域ならではの体験を行い、宿泊する民泊・農泊の推進を行います。 ●農作業や周辺の観光を合わせて、中山間地域の魅力を発信します。 ●「トリプラス」(※)などのサービスを利用し、利用拡大を推進します。 ※旅先で地域の日常の体験を提供するマッチングサービス

キーワード	③つなぐ
取り組み内容	(二)観光でつなぐ 3 おてつたび
推進主体	地域、民間事業者
市の窓口	産業観光課、農林課
具体的な取り組み内容	<ul style="list-style-type: none"> <li>●体験型の旅行(コト消費)を農林業等、中山間地域で困っていることと結び付けます。</li> <li>●継続的に実施するようにします。</li> </ul>

キーワード	③つなぐ
取り組み内容	(二)観光でつなぐ 4 地域ガイド育成
推進主体	地域、市
市の窓口	産業観光課
具体的な取り組み内容	<ul style="list-style-type: none"> <li>●地域の魅力を伝えられるガイドの育成を行います。</li> <li>●地域を訪れる方に地域の魅力を伝え、多くの方が訪れる地域になるようにします。</li> </ul>

キーワード	③つなぐ
取り組み内容	(二)観光でつなぐ 5 観光ルートの整備・構築、情報提供
推進主体	地域、市
市の窓口	産業観光課
具体的な取り組み内容	<ul style="list-style-type: none"> <li>●地域の魅力をまとめ、地域を訪れる方に中山間地域のパンフレットを提供します。</li> <li>●周遊マップを作成し、地域の散策に活用します。</li> <li>●今まで伝えられていない魅力を発掘します。</li> </ul>

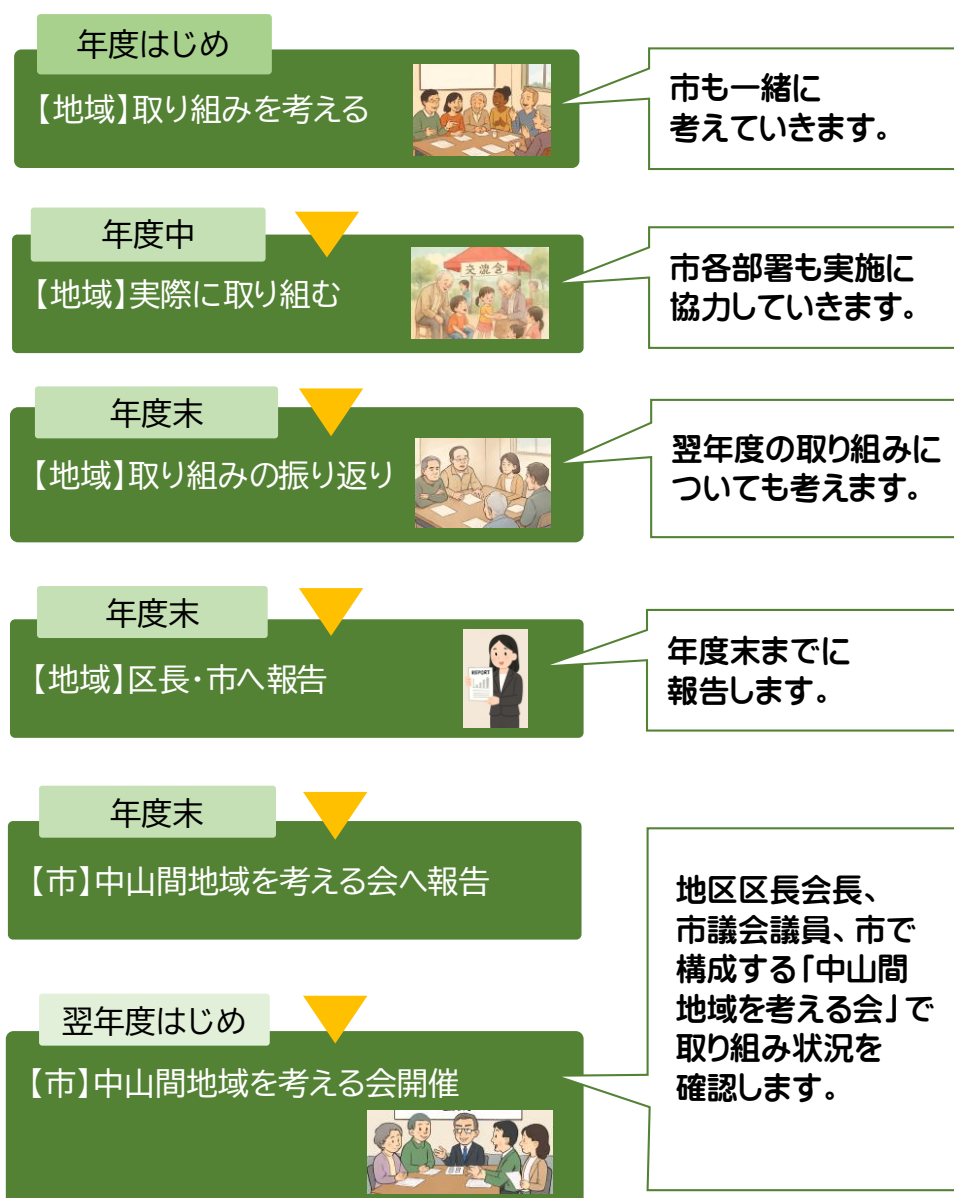
キーワード	③つなぐ
取り組み内容	(二)観光でつなぐ 6 情報発信
推進主体	地域、市
市の窓口	産業観光課
具体的な取り組み内容	<ul style="list-style-type: none"> <li>●地域の魅力を様々な媒体を通じて、情報発信を行います。</li> <li>●海外向けも視野に入れ、多言語での対応も行います。</li> </ul>

## (2) 進捗管理

進捗管理は毎年、年度当初に前年度の各地域における実施状況を把握します。  
(様式 P47、48 参照)

あわせて、人口の増減についても把握を行い、取りまとめます。  
取りまとめた状況については、「中山間地域を考える会」に報告します。

### 中山間地域振興計画の進め方(イメージ)



(資料)

掛川市中山間地域振興計画 地域取組内容表

地域名	
-----	--

キーワード	取組み内容(68)	取組の有無	取組主体	R●年度	
				具体的な取組内容	結果
①すむ	(ア)地域コミュニティの維持	1 自治組織の見直し			
		2 事業者との連携			
		3 中山間地域サポーター			
		4 地域コミュニティサポーター			
		5 魅力発信のためのイベント開催			
		6 見守りパトロール			
		7 困りごとの見える化			
	(イ)移住・定住への対応	1 移住マッチング			
		2 おためし移住			
		3 移住体験ツアー			
		4 移住コーディネーター			
		5 移住・定住者へのアフターケア			
		6 空き家の把握			
		7 住宅・土地紹介			
		8 買い物支援			
		9 空き家リノベーション支援			
		10 保育園・幼稚園入園支援			
		11 就労支援(中山間地域内外)			
		12 テレビ受信環境の維持			
	(ウ)子育て支援	1 子育て相談			
		2 保育園・幼稚園入園支援 【再掲(イ)-10】			
	(エ)有害鳥獣対策				
	(オ)交通手段の確保	1 道路整備の推進 (中山間地域へのアクセス改善)			
		2 地域交通のフレキシブル運行			
		3 中山間地域ライドシェアの実施			
		4 移動サポート・買い物サポートの実施			
	(カ)生活用水の確保	1 公共上水道への統合			
	(キ)防災対策	1 安心安全な地域の確立			
		2 倒木対策			
	(ク)土地の有効利用	1 農地所有(貸借含む)の推進			
		2 住宅建築に係る農振除外・農地転用の条件緩和			
	②はたらく	(ケ)新しい仕事の創出	1 起業支援(相談先の整備)		
2 事業連携支援					
3 農福連携支援					
4 ふるさと納税の返礼品への出品					
(コ)企業の誘致		1 サテライトオフィスの誘致			
		2 ネット環境の調査			
(サ)仕事の紹介		1 中山間地域ハローワーク			
		2 セカンドキャリア支援			
(シ)農林業の支援		1 新規就農者補助金支援			
		2 新規就農者技術支援			

掛川市中山間地域振興計画 地域取組内容表

地域名	
-----	--

キーワード	取り組み内容(68)		取組の有無	取組主体	R●年度	
					具体的な取組内容	結果
		3 新規就農者経営支援				
		4 農林業ハローワーク				
	(ス)ちいさな農業推進	1 中山間地域農地バンク (農地の紹介)				
		2 農産物販売支援				
		3 野菜づくり楽校(学校)				
		4 半農半Xの支援				
	③つなぐ	(セ)移住・定住への対応	【再掲(イ)】			
(ソ)二拠点居住対策		1 二拠点居住マッチング				
		2 住宅・土地紹介				
(タ)ワーケーション		1 キャンプ場利用による ワーケーション				
		2 温泉ワーケーション				
(チ)企業の誘致		【再掲(コ)】				
(ツ)地域コミュニティでつなぐ		1 ふるさとサポーター				
		2 イベントサポーター				
		3 中山間地域サポーター 【再掲(ア)-3】				
(テ)健康でつなぐ		1 森林セラピー				
		2 サイクリング				
		3 ハイキング				
		4 ケアファーム				
(ト)教育でつなぐ		1 自然学校・体験				
		2 大人の学校				
		3 山村留学				
		4 企業研修				
		5 合宿				
		6 地域クラブ				
(ナ)文化・芸術でつなぐ		1 アートフィールド・アートパーク				
		2 創作合宿				
		3 地域クラブ【再掲(ト)-6】				
(ニ)観光でつなぐ		1 グリーンツーリズム				
		2 民泊・農泊の推進				
		3 おてつたび				
		4 地域ガイド育成				
	5 観光ルートの整備・構築、情報提供					
	6 情報発信					

令和8年度～令和12年度 辺地総合整備計画

(単位:千円)

辺地名	事業名		R8	R9	R10	R11	R12	全体	担当課	
久居島	市道 高山西之谷線 L=260m 道路改良	計画	事業費	10,000	10,000		15,000	15,000	50,000	土木防災課
			特定財源							
			辺地債	10,000	10,000		15,000	15,000	50,000	
西之谷	市道 高山西之谷線 L=160m 道路改良	計画	事業費	10,000	10,000		10,000	10,000	40,000	土木防災課
			特定財源							
			辺地債	10,000	10,000		10,000	10,000	40,000	
	市道 明ヶ島線 L=850m 道路改良	計画	事業費	20,000	20,000	20,000	20,000	20,000	100,000	土木防災課
			特定財源							
			辺地債	20,000	20,000	20,000	20,000	20,000	100,000	
	林道 大尾大日山線 L=1,200m 道路改築	計画	事業費	35,000	35,000	35,000	35,000	35,000	175,000	農林課
特定財源			28,000	28,000	28,000	28,000	28,000	140,000		
辺地債			7,000	7,000	7,000	7,000	7,000	35,000		
黒俣	旧泉簡易水道 遠方監視システム 装置等設置 事業	計画	事業費		86,000				86,000	水道課
			特定財源		43,000				43,000	
			辺地債		43,000				43,000	
居尻	市道 居尻黒俣線 L=340m 道路改良	計画	事業費	25,000	30,000	35,000	25,000	25,000	140,000	土木防災課
			特定財源	12,500	15,000				27,500	
			辺地債	12,500	15,000	35,000	25,000	25,000	112,500	
	旧居尻簡易水道 遠方監視システム 装置等設置 事業	計画	事業費		130,000				130,000	水道課
			特定財源		65,000				65,000	
			辺地債		65,000				65,000	
萩間	旧萩間簡易水道 遠方監視システム 装置等設置 事業	計画	事業費		80,000				80,000	水道課
			特定財源		40,000				40,000	
			辺地債		40,000				40,000	
孕丹	旧大和田簡易水道 遠方監視システム 装置等設置 事業	計画	事業費			116,000			116,000	水道課
			特定財源			58,000			58,000	
			辺地債			58,000			58,000	
合計	計画	事業費	100,000	401,000	206,000	105,000	105,000	917,000		
		特定財源	40,500	191,000	86,000	28,000	28,000	373,500		
		辺地債	59,500	210,000	120,000	77,000	77,000	543,500		

※参考(その他の辺地) 平島辺地、本谷辺地

■用語解説■

	用語	説明	頁
お	おてつたび	人手不足に悩む地域の事業者(宿泊業や農業など)と、働きながら旅を楽しみたい人々をマッチングするサービス。「お手伝い(短期アルバイト)」と「旅」を組み合わせた新しい旅のスタイル。	17 43
か	快適環境形成機能	森林は蒸発散作用等により気候を緩和するとともに、防風や防音、樹木の樹冠による塵埃の吸着、ヒートアイランド現象の緩和などにより、快適な環境を形成すること。	4
き	共創	多様な立場の人々が対話を通じて協力し、新しい価値を共に創造していくこと。	12
	協働	複数の主体が共通の目的を達成するために、対等な立場で協力し、それぞれの資源や特性を活かして共に働くこと。	12
く	グリーンツーリズム	緑豊かな農山漁村地域において、その自然、文化、人々との交流を楽しむ滞在型の余暇活動。	17 42
け	ケアファーム	農場が併設されている福祉施設。	16 40
さ	サテライトオフィス	企業の本社や主要拠点から離れた場所に設置されるオフィス。	16 34
し	森林セラピー	科学的な証拠に裏付けされた森林浴。森を楽しみながらこころと身体の健康維持・増進、病気の予防を行う。	16 39
す	水源涵養機能	森林の土壌が、降水を貯留し、河川へ流れ込む水の量を平準化して洪水を緩和するとともに、川の流量を安定させる機能。また、雨水が森林土壌を通過することにより、水質が浄化される。	4
せ	生物多様性	生きものたちが、多様な形で直接的・間接的に関わり合っていること。以下の3つのレベルの多様性が含まれるとされている。 ①種の多様性:さまざまな種の生き物が存在しているということ ②遺伝子の多様性:同じ種であっても体の大きさや形、模様や色などの個性がうまれる遺伝子のバリエーションが豊富であること ③生態系の多様性:森、河川、干潟など、さまざまなタイプの自然が存在し、それらに適合した生物による生態系が存在していること	4
ち	地域クラブ	従来、学校の課外活動として実施されている学校部活動について、将来にわたり生徒がスポーツ・文化芸術活動に継続して親しむことができる機会を確保するため、新たな地域クラブ活動として学校と地域との連携・協働により生徒の活動の場を提供する取組み。	17 41 42

■用語解説■

	用語	説明	頁
に	二拠点居住	主な生活拠点とは別の特定の地域に生活拠点をもうける暮らし方。多様なライフスタイルのひとつ。	14 16 37
の	農振除外	農業振興地域内の農地(農振農用地)を農業以外の目的に利用するために、農業振興地域整備計画からその土地を除外する手続き。この手続きは、農地転用を行う前に必要となる。	15 32
	農地転用	農地を農地以外の目的に転用すること。	15 32
	農泊	農山漁村に宿泊し、その地域ならではの食事や体験、地域住民との交流を楽しむ「農山漁村滞在型旅行」のこと。	17 42
	農福連携	障害者等が農業分野で活躍することを通じ、自信や生きがいを持って社会参画を実現していく取組。障害者等の就労や生きがいづくりの場を生み出すだけでなく、担い手不足や高齢化が進む農業分野において、新たな働き手の確保につながる可能性もある。	16 33
は	半農半X	自分や家族が食べる食料を自給自足で確保しつつ、残りの時間を「X」と呼ばれる自分の好きなことや挑戦したいことに使うライフスタイル。京都府綾部市在住の塩見直紀氏が1990年代半ば頃に提唱したもの。	16 36
ふ	ふるさと住民登録制度	実際にその地域に居住していなくても住民として登録できる仕組み。住所地以外の地域に継続的に関わる人を登録することで関係人口の規模や地域との関係を可視化し、地域の担い手確保や地域経済の活性化につなげるもの。	13
み	民泊	住宅(戸建住宅やマンションなどの共同住宅等)の全部又は一部を活用して、旅行者等に宿泊サービスを提供すること。	17 42
ら	ライドシェア	一般のドライバーが自家用車を使って有償で他人を運ぶ配車サービス。2024年に条件付きで解禁された。	15 31
わ	ワーケーション	「Work(仕事)」と「Vacation(休暇)」を組み合わせた造語で、リゾート地や観光地など普段の職場とは異なる場所で働きながら休暇も楽しむ新しい働き方。	14 16 37

中山間地域振興計画にご協力いただいた方  
ありがとうございます。

●中山間地域振興計画策定ワークショップ参加者(順不同)

杉山保	杉浦敏治	鈴木静夫	森下慶一	三浦健太
中村昌司	松浦明	橋本勝弘	松浦直子	丸山恭代
榛村航一	河合敏江	柴田敏彦	片瀬文仁	山本拓人
羽鳥祐子	三浦茂	藤原稔	秋場仁	鈴木英邦
芳川翠	喜多村純			

●こえのもりしずおかの皆様

●掛川市協働のまちづくりアドバイザー

川端 務夢(riv ソーシャルビジネス研究所)  
松浦 昌巳(NPO 法人 WAKUWAKU 西郷)  
長濱 裕作(Brass Entertainment Company)  
杉山 有希子(株式会社ママバトン)  
芳川 翠(掛川市移住コーディネーター)



## 掛川市中山間地域振興計画

令和8年3月策定

掛川市  
(生涯学習まちづくり部地域未来共創課)  
掛川市長谷一丁目1番地の1  
電話 0537-21-1150