

K A K E G A W A
かけがわ 第23号
**市議会
だより**

平成21年11月1日

編集/発行 掛川市議会

静岡県掛川市長谷一丁目1番地の1

☎0537(21)1160

<http://www.city.kakegawa.shizuoka.jp>



3年に一度の大祭り(上屋敷地区にて)

おもな内容 ————— CONTENTS

● 決算と補正予算	2 ページ
● 一般質問	5 ページ
● 災害復旧関連補正予算	9 ページ
● 各委員会の現状と課題	10 ページ
● 議案の審議結果	11 ページ

決算特別委員会委員長報告

平成20年度の決算議案については、一般会計と特別会計2つの決算特別委員会を設置し、審査を行いました。

一般会計決算特別委員会は、9月16日～17日の2日間、特別会計決算特別委員会は、9月16日に開催され、審査の結果、いずれも原案のとおり認定すべきものと決しました。

また、9月30日の本会議において、一般会計及び特別会計決算特別委員会の審査経過及び審査結果が、両委員長より報告されました。

一般会計決算特別委員長報告（抜粋）

この委員会で交わされた主な質疑は次のとおりです。

問 コミュニティ活動促進事業補助金について

答 制度について不公平感が出ないよう検討していく。

問 納税指導は税務課職員か全庁体制で取り組むべきか

答 成果も上げているので全庁体制で取り組む予定。

問 剪定枝等処理事業について

答 全地域を対象に推進した結果、処理費が膨大となつたが、今後は、地域に即した処理方法を考える。

問 土木費に関して、工事の延伸、中止について

答 全事業の見直しをしており、無駄があれば中止もあり得る。

問 デマンドバス交通を取り入れるなど大胆な政策展開について

答 デマンド交通・乗合タクシー等、新たな交通手段も視野に入れ、費用対効果の高い地域公共交通を目指す。

問 農業振興に係る補助金、助成金が多いが、成果について

答 県下で3番目の農業生産額を誇っており、農業支援効果の現れだと考えている。

問 農地・水・環境保全対策事業の今後の事業展開について

答 農地・農村を守るため、全地域で推進するよう取り組んでいく。

問 道路や河川愛護に係る除草等について

答 地域によって様々な課題があるので、整理した上で検討する。

問 市の消防水利充足率はどうか

答 充足率71.8%以上に充足されている。

問 保育料軽減率について

答 慎重に協議し、段階的な値上げを提案している。

特別会計決算特別委員長報告（抜粋）

この委員会で交わされた主な質疑は次のとおりです。

◎国民健康保険特別会計

問 医療費は一人あたり年間どれくらいかかるか

答 19年度までは後期高齢の人は老人医療で国保に入加入していて、ゼロ歳から全体の医療費は1人あたり35万円であった。20年度に75歳以上が国保から後期高齢者医療保険へ移行したところ、平均は20万円に下がった。移行された人の医療費は平均61万円である。

◎後期高齢者医療保険特別会計

問 保険料の年金からの天引きの割合は。医療費の負担割合はどうか

答 天引き徴収約12,300人、普通徴収約1,200人である。負担割合は国、県、市が5割。国保や社保が4割。高齢者が1割となっている。

◎介護保険特別会計

問 介護従事者待遇改善臨時特例交付金は、介護従事者の負担軽減のためか

答 介護報酬改定に伴い第1号被保険者（65歳以上の方）の保険料の増加を抑制するためのもの。20年度に交付された分を一度基金に積んで、21年度から23年度のうちに取り崩して保険料を抑制する。この交付金がない場合は4,300円の基本月額が4,600円になる。

◎公共下水道事業特別会計

問 予定では、平成61年までの総事業費1,305億円の大事業であるが、厳しい財政事情の中で進めることができるとか

答 現在は計画に沿って進めている。5年ごとの見直しもある。財政事情からしてここ数年進捗は遅くなる見通しである。

平成20年度決算

平成20年度一般会計は財政状況が少し改善

ただし、平成21年度は、世界的景気の低迷で税収が減少し、財政状況も後退

■平成20年度一般会計

歳入決算額	425億6,216万円
歳出決算額	412億8,976万円
歳入歳出差引額	12億7,240万円
翌年度へ繰越すべき財源	2億3,316万円
実質収支	10億3,924万円
単年度収支	△5億1,374万円

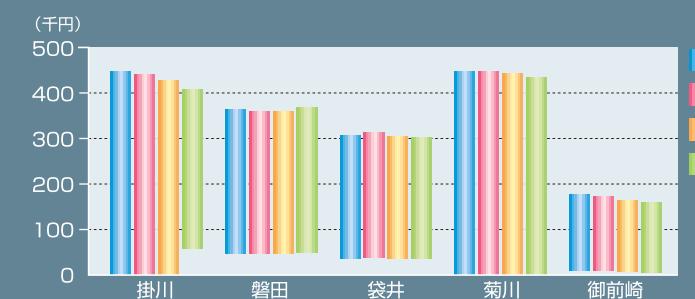
実質単年度収支も
10億8,046万円の赤字

● 実質単年度収支とは ●

実質単年度収支＝
単年度収支+財政調整基金積立金
+地方債繰上げ償還金-財政調整基金取り崩し額

家計でいえば余裕のある月は貯蓄したり、ローンの繰上げ返済したりしますが、逆に苦しい月は貯蓄を下ろしたりします。単純に給料と生活費のバランスがどうなっているのかを考えるもので実質単年度収支と似ています。

市民1人当たりの借金（一般会計）



一般会計各種基金残高の推移



一般質問

Q & A

A 支所機能について
は、全庁の組織機構再編の中で精査しつつ、最小の経費で最大の効果を挙げるよう体制整備を図っていただきたい。NPOやボランティア等との協働、市民活動の活性化及び指定管理者制度などにより民間委託の推進を図り、医療・福祉・介護など充実すべき政策分野へ配置転換していきたい。



大東支所

農協支店単位に設置されている「農業活性化やる気塾」などの活動を通じ、再生可能な農地の復旧に努めていっているところである。中山間農地の適正な管理保全を維持していきたい。

市民参加型の行政運営について伺う

NPOや市民活動団体の数は市民力を表すと言われる。

掛川市のNPOは十四団体で県下では一%台と少ない。活動団体の新たな誕生や環境整備が求められるが。



中山間地域

行政改革の考え方

ANSWER

鈴木久男（創世会）

中止間地域に対する警戒と
への対応策を同う

草賀章吉（創）

草賀章吉（創世会）

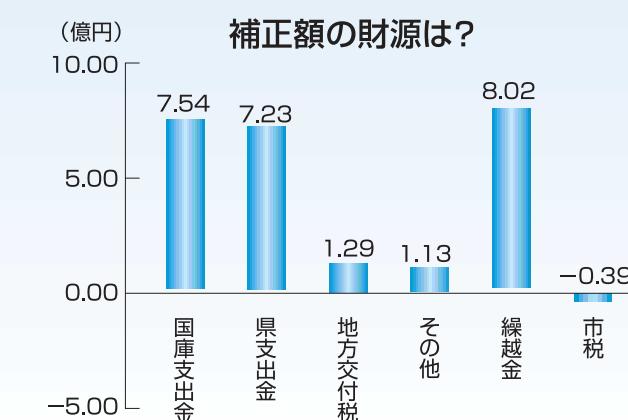
平成21年9月補正予算

一般会計の“補正額24億8千万円”景気回復施策を中心に大幅補正



◆一般会計9月補正予算の特徴

昨年秋からの世界同時不況の中で、今年度、国は、経済危機脱却・景気浮上策として、第1次補正予算(5月約14兆円)を投入してきた。この施策を受けて、掛川市の9月補正予算は、例年にはない大幅な補正額となつた。



- ①産業・経済・雇用の安定及び景気回復のため、国・県からの支出金が多く交付された。
 - ②法人市民税の大幅減少等により、掛川市は今年度から地方交付税の交付団体となり、交付税歳入が增加了。

- ①県からの「強い農業づくり交付金」は、主に共同荒茶加工施設の設備更新事業に使われる。
 - ②国からの、「地域活性化・経済危機対策臨時交付金」は、地域インフラ整備・学校施設の整備・安全安心なまちづくり事業等、地域の実状に応じて広く使われる。

◆今補正予算で執行される主な新規事業（単位：千円）

- | | |
|----------------------|---------|
| ①強い農業づくり交付金事業 | 690,248 |
| ②栄川中屋内運動場耐震補強事業 | 125,261 |
| ③太陽光発電施設導入事業 | 98,400 |
| ④災害復旧関連事業(8月11日地震対応) | 95,151 |
| ⑤幼小中地上デジタル放送整備事業 | 94,603 |
| ⑥城東中屋内運動場改修・解体事業 | 50,400 |
| ⑦農地有効利用支援事業 | 25,692 |
| ⑧女性特有のがん検診推進事業 | 23,146 |



一般質問

Q&A

A ①今検討委員会の中
でいろいろ検討して
いる。

②課税区域を条例で定め
ること自体は違法ではない
と考える。ただ、それがい
ろいろな意味で法の下の平
等という関連もあり、これ
についても検討させていた
だきたい。



下土方地内 荒れた茶園
ここにも都市計画税が課税されています。

Q ①「全部を発展させ
るので全部に課税」
と言つて、用途地域外は五
十年間も都市計画事業なし
では理由にならないのではないか。
②浜松、静岡等の「線引き
された田舎には課税でき
ない」のに、掛川市ができる
のであれば法の下の平等の
原則に反するのではないか。
③市長は、見直しが法的
に問題ある場合、公約撤回
と答えられた。課税面積を
縮小した富士市や浜松市、
廃止した牧之原市は、市長
の見解では違法行為なのが
伺う。

Q ①今見直し検討委員会の
中でいろいろ検討している。
議員の意見も踏まえて検討
委員会でもう少し、議論さ
せていただきたい。いずれ
にしてもきちっと正しく説
明できるような形で検討委
員会で結論を出していきた
いので、是非また議員から
いろいろなご意見をいただきたい。

掛川の都市計画税は法の下の平等の原則に反するのでは

柴田正美（共産党掛川市議団）

Q 税務課による公金紛失事件を受けて市では、以前から検討してきた行政機関に対してなされた公益通報の処理等に関する要綱を、九月一日付で施行した。问题是その通報受付の窓口が企画調整課内にあり、職員が実名で告発しにくいので弁護士等に依頼し、外部に窓口を設置したらどうか。

A 庁外の相談員のような規程もあるので、弁護士等を委嘱することについて検討し、職員あるいは市民からの通報を発信しやすい工夫をしていきたい。

Q 小中学生の就学児童への通院費助成について伺う

A 市独自の制度として拡充する場合、小学生への通院助成、中学生への通院助成へと段階的に導入しなければならないが、現在の財政状況の中で新たな財源を求めるることは難しい。既存の施策を見直し財源を調整して対応していくことが必要である。政権交代に伴い子育て支援に手厚い施策を示しており、その動向を見ながら助成の拡充について検討したい。



掛川市立総合病院

Q 政治、経済が激変する中、市長が掲げる政策、及び新病院建設も具体化している。この現状を的確に把握して、現基本計画を見直す必要があると思うが、市長の見解を伺う。

A 平成二十三年度が最適策である新病院建設については、平成二十二年度に基本計画の部見直しを行い、新病院建設と関連事業、新病院の運営等を基本計画に位置づけたい。

Q 地域医療連携の強化方策は新病院では、急性期治療終了後も、継続して治療に即応した連携、体制整備が求められている。このため、地域医療・福祉・介護施設等との連携に向けた治療に即応した連携、体制整備が求められている。

A 地域医療体制整備検討プロジェクトチームを発足させ、現在の市立総合病院を中心とした連携体制の支援や小笠医師会の協力をもとで、在宅医療の充実を図るために調査研究を開始した。今後は、地域医療再生計画とも整合をとりながら、地域で医療、保健、福祉、介護を総合的に支援できる拠点整備を各関係機関の協力を得て検討していく。

9月本会議において災害復旧等に関わる補正予算を可決

8月11日の早朝に発生した駿河湾を震源とする地震において市内の広い範囲で屋根瓦の落下など大きなつめ跡を残しました。

議会といしましては地震災害に遭われました市民の皆様が1日でも早く安心、安全な生活ができるよう9月議会で補正予算を可決いたしました。

主なものは罹災されたご家庭への災害見舞金を初めとして保育園や小中学校の学校施設、さんりーな等の公共施設の修繕です。

また今回の地震を契機にして我が家の耐震に関心が高まり耐震診断の申し込みが増えましたので既存建築物耐震性向上事業への追加予算を計上いたしました。

以上が主だったものですが災害復旧等に係わる総額は95,151千円ありました。



屋根瓦の落下の様子



すじかいによる壁の補強事例

Q 地域医療連携の強化方策は新病院では、急性期治療終了後も、継続して治療に即応した連携、体制整備が求められている。

A 地域医療体制整備検討プロジェクトチームを発足させ、現在の市立総合病院を中心とした連携体制の支援や小笠医師会の協力をもとで、在宅医療の充実を図るために調査研究を開始した。今後は、地域医療再生計画とも整合をとりながら、地域で医療、保健、福祉、介護を総合的に支援できる拠点整備を各関係機関の協力を得て検討していく。

第一次掛川市総合計画の見直しは

山本行男（公明党かけがわ）

山崎恒男（創出会）

	[12月]
2日	本会議（議案の提案説明）
10日	本会議（一般質問）
11日	本会議（議案質疑、委員会付託・常任委員会）
14日	本会議（議案質疑、委員会付託・常任委員会協議会）
16日	常任委員会協議会 討論、採決）

十一月定例会の予定

七月三十日に開催されました。

掛川市・袋井市新病院建設事務組合議員の選挙がおこなわれ、指名推選により、次の五人の議員が当選しました。

佐藤博俊 水野 薫

堀内武治 高木敏男

七月臨時会

～9月定例会における議案の審議結果～

◎全会一致可決・認定・受理

- 平成21年度 掛川市公共下水道事業特別会計補正予算(第1号)
- 平成21年度 掛川市水道事業会計補正予算(第1号)
- 掛川市長期継続契約を締結することができる契約を定める条例の制定
- 掛川市国民健康保険条例の一部改正
- 中東遠看護専門学校組合規約の変更
- 浅羽地域湛水防除施設組合規約の変更
- 海洋公園線地盤改良等工事請負契約の締結
- 消防ポンプ自動車購入契約の締結
- 掛川市道路線の認定
- 平成20年度 掛川駅周辺施設管理特別会計歳入歳出決算の認定
- 平成20年度 掛川市簡易水道特別会計歳入歳出決算の認定
- 平成20年度 掛川市公共下水道事業特別会計歳入歳出決算の認定
- 平成20年度 掛川市農業集落排水事業特別会計歳入歳出決算の認定
- 平成20年度 掛川市浄化槽市町村設置推進事業特別会計歳入歳出決算の認定
- 平成20年度 掛川市温泉事業特別会計歳入歳出決算の認定
- 平成20年度 上西郷財産区特別会計歳入歳出決算の認定
- 平成20年度 桜木財産区特別会計歳入歳出決算の認定
- 平成20年度 東山財産区特別会計歳入歳出決算の認定
- 平成20年度 佐束財産区特別会計歳入歳出決算の認定
- 健全化判断比率の報告
- 掛川市簡易水道特別会計資金不足比率の報告

◎賛成多数可決・認定

- 平成21年度掛川市一般会計補正予算(第2号)
- 平成21年度掛川市国民健康保険特別会計補正予算(第1号)
- 平成21年度掛川市後期高齢者医療保険特別会計補正予算(第1号)
- 平成21年度掛川市介護保険特別会計補正予算(第1号)
- 掛川市行財政改革審議会条例の制定
- 平成20年度掛川市一般会計歳入歳出決算の認定
- 平成20年度掛川市国民健康保険特別会計歳入歳出決算の認定
- 平成20年度掛川市老人保健特別会計歳入歳出決算の認定
- 平成20年度掛川市後期高齢者医療保険特別会計歳入歳出決算の認定
- 平成20年度掛川市介護保険特別会計歳入歳出決算の認定
- 平成20年度掛川市公共用地取得特別会計歳入歳出決算の認定

◎継続審査

- 家事従事者の人権保障のため「所得税法第56条の廃止を求める意見書」採択を求める請願書

岩手県奥州市とは



奥州市は、水沢市、江刺市、前沢町、胆沢町、衣川村の五市町村より、副市長、副議長他三名の議員が地元宮城内陸地震のとき訪問したこともあり、災害時相互応援に関する協定も含めて意見交換を行いました。旧大東町・旧胆沢町時代の親密な交流があり、今後改めて姉妹都市の締結への申し入れがあり、前向きに検討することで意見が交わされました。



お見舞いに訪れた奥州市議会の皆さんと共に

災害お見舞いありがとうございます

八月二十一日、岩手県

奥州市より、副市長、副

議長他三名の議員が地

震の見舞に来庁され、市

及び市議会に災害見舞

金をいただきました。昨

年宮城内陸地震のとき

訪問したこともあり、災

害時相互応援に関する

協定も含めて意見交換

を行いました。旧大東町・

旧胆沢町時代の親密な

交流があり、今後改めて

姉妹都市の締結への申し

入れがあり、前向きに検

討することで意見が交

わされました。

七倍の広さです。

昭和六十年に旧大東町と

旧胆沢町が姉妹都市提携を

してから、平成十九年、

災害時相互応援に関する協

定を結んでいます。

【新型インフルエンザ対策と課題】

【厳しい財政状況の中で】

九月定例会における本委員会での審議の中で、特に印象に残った議案が二件ある。

市長等の給与の特例に関する条例の制定、即ち、市長、副市長及び教育長の給与をそれぞれ二十%、十五%、十%減額する議案である。その期間は、市税が昨年度並みに回復するまで。

対岸の火事とも見えたりーマンの破綻は、日本経済をも怒涛のように襲った。法人市民税、年度比七十%余の落ち込み。疲弊した地方財政に更なる追い打ちをかけたのである。

しかし、行政はいつときの停滞も許されない。

新病院の建設、駅前東街区再開発、南北幹線道路をはじめ道路の整備、東遠地区聖苑組合火葬場の建設等々、山積する財政需要に的確に応えていかねばならない。

今回の条例制定に、逼迫の度を増す厳しい財政状況の中、行政の責任者としての並々ならぬ決意をみるとともに、更なる行財政の改革、市民との協働の必要性を改めて感じたところである。

しかし、行政はいつときの停滞も許されない。

なか、新年度予算は大幅な税収減を踏まえ、厳しく抑え縮小していくかざるを得ない。しかし、そのような状況の中でも投資的経費のあり方は大変重要である。先を見て、力のあるまちづくりをめざし、「選択と集中」の名のもと、有効な事業の着実で計画的な実施が求められている。

ある。先を見て、力のあるまちづくりをめざし、「選択と集中」の名のもと、有効な事業の着実で計画的な実施が求められている。

ある。先を見て、力

のあるまちづくりを

めざし、「選択と集中」の名のもと、有効な事業の着実で計画的な実施が求められている。

ある。先を見て、力

のあるまちづくりを

議会日誌

【7月】

- 15日 ○経済建設委員会協議会
- 16日 ○議会運営委員会
- 22日 ○市議会全員協議会
 - 新病院建設・地域医療対策特別委員会
- 23日 ○議会運営委員会
 - 議員懇談会
- 27日～28日
 - 議会だより編集特別委員会行政視察（白山市、津幡町）
- 30日 ○掛川市議会第5回（7月）臨時会

【8月】

- 3日 ○掛川市・菊川市衛生施設組合議会
- 6日～7日
 - 議員全員東京研修
- 11日 ○掛川市・袋井市新病院建設事務組合臨時議会

- 12日 ○東遠工業用水道企業団議会
 - 小笠老人ホーム施設組合議会
- 13日 ○市議会全員協議会
- 17日 ○東遠地区聖苑組合議会
 - 新病院建設・地域医療対策特別委員会
- 21日 ○市議会全員協議会
- 24日 ○静岡県市町議会研修会
- 25日 ○財政問題特別委員会
- 26日 ○議会運営委員会
 - 議員懇談会
- 27日 ○東遠広域施設組合議会
- 31日 ○掛川市・袋井市新病院建設事務組合臨時議会

【9月】

- 2日～30日 ○掛川市議会第6回（9月）定例会
- 4日 ○議会だより編集特別委員会
- 10日 ○議会運営委員会

- 16日 ○議会運営委員会
 - 議員懇談会
- 25日 ○議会だより編集特別委員会
- 28日 ○議会運営委員会

【10月】

- 1日 ○財政問題特別委員会
 - 教育問題・子育て支援対策特別委員会
- 5日～7日
 - 文教厚生委員会行政視察（奥州市、十和田市、六ヶ所村）
- 6日～8日
 - 経済建設委員会行政視察（熊本市、高松市）
- 9日 ○議会だより編集特別委員会
- 13日 ○文教厚生委員会協議会
- 19日～20日
 - 財政問題特別委員会行政視察（篠山市、三木市）

九月十一日、市議会の一般質問を初めて傍聴しました。今まで私は、市役所六階の議場は、敷居が高くて、近よりがたいもののように思っていました。今回、私が傍聴しようと思ったのは、質問内容の小学生以上の子どもたちの医療費助成にとても関心があつたからです。また、当選後の議員さんの活動も興味がありました。議会の様子は、活発な意見が展開されているのだろうと思っていましたが、答弁する内容はあらかじめ用意され、原稿を読み上げての発言となつていて、メモを取る議員さんも少なく、関心がなければ、目をつぶっている議員さんもいて、とても残念な気持ちになりました。

今回の傍聴を機に、市役所一階で市議会の中継がされていることや、またインターネットでもこの様子がわかることがわかりました。もっと広く市民が知る機会になるようアプリケーションしてもよいのではないかと思いました。

『政治を悪くするには、民衆が政治に無関心でいること』という言葉を聞いたことがあります。政権も変わりますます地方分権の流れが強くなっています。これが強くなっていることを思うと、無関心でいることにも責任があると思います。明るく住みよい私たちの掛川市にするためにも、選挙はもちろん、市政にも、これからも関心を持つていきたいと思いました。

傍聴席

東山口地区 伊藤みゆき

編集後記

八月十一日に発生した駿河湾を震源とする地震で被害にあわれた方々にお見舞い申し上げます。この貴重な体験を今後予想される東海地震に生かしたいものです。

さて議会だより二十三号は、九月定例会に上程された「補正予算」と「二十年度一般会計、特別会計の各決算」審議内容をお知らせするものです。税収の低迷など厳しい経済情勢の中で新市長が提唱する「選択と集中」による政策決定、そして「希望が見えるまち」「誰もが住みたくなるまち」への理念が反映された政策となつているか、議会に対しても率直なご意見をお寄せ下さい。

投稿先は「市議会事務局、議会だより編集特別委員会」にお願いします。

議会だより編集特別委員会

副委員長 萩原通泰

