

K A K E G A W A

かけがわ 第42号

市議会 だより

平成25年8月1日

編集/発行 掛川市議会

静岡県掛川市長谷一丁目1番地の1

0537(21)1160

<http://www.city.kakegawa.shizuoka.jp>



6月23日 協働のまちづくり元年記念として実施された海岸清掃(大浜海岸)

おもな内容

CONTENTS

- | | |
|----------------|--------|
| ● 6月定例会の概要 | 2 ページ |
| ● 一般質問 | 4 ページ |
| ● 市内の現地を視察 | 10 ページ |
| ● 傍聴席／9月定例会の予定 | 12 ページ |

企業会計決算特別委員会が7月1日に開催されました。

平成24年度病院・水道事業会計とも慎重に審議され、7月8日の本会議において認定されました。

病院事業会計 9月議会にて最終決算を審査

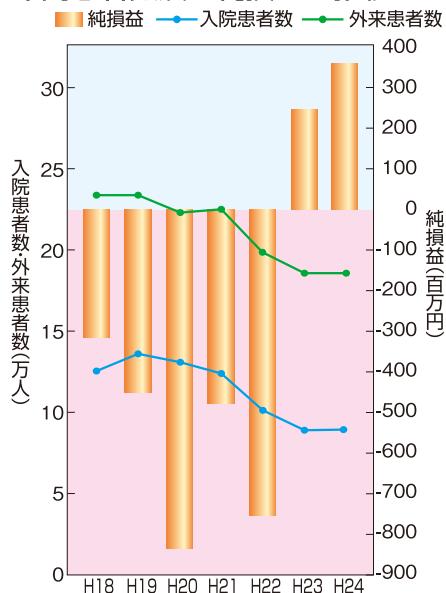
今回の平成24年度決算は閉院までの1ヶ月分を残しての決算審査となりました。したがって残る4月分の決算は9月議会で改めて審査し、病院事業清算特別会計に引き継ぐことになります。

単年度の経営収支は事業収益83億3,362万円に対し、費用は79億6,864万円で差し引き3億6,498万円の純利益で黒字決算となりました。

主な質問と回答

- Q 黒字経営になった主な理由は、一般会計からの繰入金(10億5千万円)によるところが大きいが、その他の理由は何か?**
- A 患者数が前年並みに確保されたことと、入院診療単価の向上があったことのほか、新病院への移行を前に、医療機器の購入や施設改良経費を必要最小限に止めたため。**
- Q 医業収支は4億9千9百万円の損失となった。近隣公立病院との比較をしてどのように判断しているのか?**
- A 公立病院は、救急や保健業務など不採算業務も実施しており、同様に損失が生じやすい。**
- Q 掛川市が受け持つ職員総数400人余の退職給与引当金はどういうふうに捻出するのか?**
- A 今後15年間分割で所要額を一般会計から「掛川市・袋井市病院企業団」へ負担していく。袋井市も同一歩調となる。**

年間患者数及び純損益の推移



水道事業会計 2年連続の赤字決算

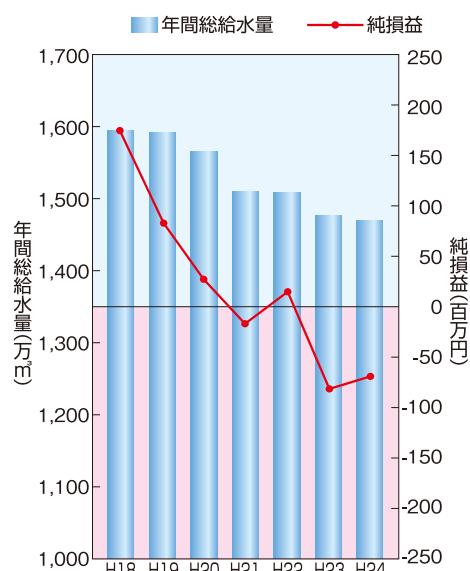
事業収支は収益26億4,649万円、費用27億2,443万円で7,794万円の赤字となり、昨年度に続き厳しい決算内容となりました。

少子高齢社会の進行と生産活動の海外移転など、社会の変化のなかで水道事業も大胆な施策が求められる状況になってきました。

主な質問と回答

- Q 赤字決算となった理由は何か?**
- A 景気低迷と給水人口の減、節水意識や節水機器の導入などの諸要因が考えられる。**
- Q 4市(菊川市・御前崎市・牧之原市・掛川市)での広域化の方向性は?**
- A 4市とも上水道事業の広域化には前向きな姿勢であった。今後、4市で上水道事業の広域化について検討していく。**
- Q 今年度の経営改善の取り組みは?**
- A 南部事務所を廃止し、経費の削減に努めた。窓口業務や料金収納業務などの外部委託化を検討したがメリットがなく断念した。**

年間総給水量と純損益の推移



6月定例会における議案の審議結果一覧

議 案 名		議 決 内 容
【予算】	○平成 25 年度掛川市一般会計補正予算(第 2 号)について	全会一致可決
	○平成 25 年度掛川駅周辺施設管理特別会計補正予算(第 1 号)について	全会一致可決
【決算】	○平成 24 年度掛川市病院事業会計決算の認定について	賛成多数認定
	○平成 24 年度掛川市水道事業会計決算の認定について	賛成多数認定
【一般】	○掛川市立総合病院解体工事(その 1)請負契約の締結について	全会一致可決
	○市道入山瀬線第 2 期築造工事第一工区請負契約の締結について	全会一致可決
	○市道入山瀬線第 2 期築造工事第二工区請負契約の締結について	全会一致可決
	○市道入山瀬線第 2 期築造工事第三工区請負契約の締結について	全会一致可決
	○(仮称)南部体育館造成工事変更請負契約の締結について	全会一致可決
	○掛川市道路線の認定について	全会一致可決
	○掛川市道路線の変更について	全会一致可決
	○市有地の処分について	全会一致可決
	○平成 24 年度掛川市一般会計繰越明許費の報告について	受 理
【報告】	○掛川市病院事業会計資金不足比率の報告について	受 理
	○掛川市水道事業会計資金不足比率の報告について	受 理
【陳情】	○重度障害者(児)医療費助成制度の精神障害者への適用改善について、県知事宛意見書提出を求める陳情	継 続 審 査





Q 「ふくしあ」の成果と課題、そして今後に活かすことは反映されようとしているのか伺う。



平成22年10月1日に開所した「東部ふくしあ」

所信表明の6つの目指すべき「まちの姿」、「松井ビジョン」を盛り込んだ次期計画の構想を速度を速めて示したい。

総合計画の枠組みや構想などについて、今年度から検討を始め、できるだけ前倒しして計画を策定したい。

A 近年の社会経済情勢の早い変化に対応できる計画の必要性を痛感

Q 松井市長自身による「松井ビジョン」を強調して、中長期の市政運営指針を示した「第一次掛川市総合計画」を策定する必要があると思うが、市長の考えを伺う。

A 執務室のワンフロア化により迅速な総合支援体制が可能

執務室のワンフロア化に、より多職種の連携を促進し、一部の会議室を地域福祉との共用部分として、地域ケア会議や保健師による健康教育を実施。また早期支援を行なうため、「ふくしあ」を健康維持・疾病予防の地域拠点と位置付け活用する。

「松井ビジョンを強調して第一次掛川市総合計画」を



創世会
山崎 恒男



本庁舎北側に設置されている宣言看板

本年八月に世界平和市長會議の総会が広島市で開催されたため、全国、全世界の加盟都市の取組状況を見聞すると

A 宣言の懸垂幕、看板の設置、リーフレットの小学校配布などを継続的に周知

Q 掛川市は、平成十九年三月「非核平和都市宣言」をした。市役所入口に懸垂幕、啓発看板の設置、中小学生に宣言文記載の携帯カードの配付などを行なっているが、他に具体的な計画はあるか伺う。

A 重度心身障害者タクシー利用料金助成を袋井市並に

袋井市は、金券扱いでのタクシー利用料金の助成を行っている。「中東遠総合医療センター」が開院して、タクシー料金助成を、一枚から四枚に増やせないか伺う。

ともに、加盟都市相互の連携体制についても確認する。

「非核平和都市宣言」の発展はどのようにされるか



共産党掛川市議団
鷺山 喜久

[他の質問事項]
中東遠総合医療センターについて

A 近隣市には無いサークルバスを提供

一人当たりの交付枚数は五十二枚と、近隣市の四十八枚と比べて多く、また透析やハビリ通院の方へは百五十六枚交付している。

事業者の基本料金などに違いがあるので、金券一枚の金額設定や、複数枚数利用時の釣り銭の扱いなどを協議し、より利用しやすい制度となるよう研究する。



防潮機能を有する自軒車道

急がれる南部沿岸地域での取り組みは

創造みらい
榛葉正樹

Q 南海トラフを起因とする津波の発生が予測されている南部地域は、防災の視点だけではなく、住み慣れたその場所で、より良く暮らしていくことが選択可能になる。今年度中に一定の方向性が明らかにできるようスピーデ感をもつて取り組む必要があると考えるが、見解を伺う。

A 自転車道の嵩上げと元気倍増を図る施策を検討

津波対策には防潮機能を有する自転車道の嵩上げが必要であるため、県に要望を引き続き行うとともに、府内プロジェクトの立ち上げを検討する。

また南部の住民が愛着と安心を持って住み続けることが出来るよう、地域資源を活用したまちづくり、地域防災力とコミュニティ意識のアップ、観光・歴史資源の見直しと活用を図るためのシンポジウムの開催などの施策を検討する。

【他の質問事項】

2期目の松井市政の基本理念としての「希望」について
松井市長が所信表明として提示したまちづくり像の実現へ
向けた方法について
公共的なサービス提供へのICT活用や行政事務運営におけるICT活用等ICT活用の方向性とあり方について

防災計画や避難所運営マニュアルに女性の視点を

無党派の会
塙野愛子

Q 県の第四次被害想定を基に、当市においても新たな防災計画を策定することだが、地域防災計画・避難所運営マニュアル作成や見直しに女性の視点は反映されるか伺う。

A 女性の視点と参画を四十一箇所全ての広域避難所で実施

自主防災会と支部員、施設管理者、市が協働で「広域避難所運営マニュアル」に各班長や相談窓口の担当者を男女一名ずつにする見直しを全ての広域避難所で実施する。

また、防災会議委員に三名の女性を登用する。



避難所運営ゲーム(HUG)

大規模災害に備え危機管理課女性職員の増員計画は

Q 予想される巨大地震発生時には、危機管理課への一ีズは多岐に渡る。
女性職員には女性ならではの目線や配慮で市民に寄り添い、的確な判断や対応が求められる。
女性職員増員の計画を伺う。

A 大規模災害の発生時には全庁体制で女性の力を引き出し対応

今後、女性の防災リーダー育成や地域防災への定着、広域避難所運営マニュアル改定と訓練の実施、備蓄品の見直し等、職員の増員が必要である。

【他の質問事項】

男女共同参画社会実現について



葵町地内の道路冠水
50~60cm(H24.8.14)

Q 市内のスマートIC導入勉強会を今年度も開催
A 「スマートIC導入勉強会」を今年度も開催

今年度もスマートIC設置を模索する勉強会の開催に向け、交通量の推計や費用対効果、採算性の見込みなどを検討する。またアクセス道路の整備など課題解決に努める。

Q 市内のスマートIC導入勉強会が開設が県内で遅れをとっている。中東遠総合医療センター隣接の東名小笠PAと、内陸フロンティア構想の新東名掛川PAは、早急なる開設が必要と思われるが、その見解を伺つ。

スマートIC早期開設計画は



創世会
小沼秀朗

時間雨量約六十ミリメートルの降雨を安全に流下させることができるよう、改修対策を積み重ね浸水被害の解消を図っていく。

新病院と工業団地の造成には、都市計画法に基づく開発行為協議を行い、西南郷地区への排水影響が発生しないよう整備している。

[他の質問事項]
・中東遠中心都市
掛川市の駅前シンボル東街区再開発について



公共道路側溝工事

Q ゲリラ豪雨が猛威を振るう中、水害に弱い市の水害対策はいかがか

A 特例措置の要請に基づき速やかに対応

県からの適正な運用要請に伴い、対象工事の洗い出しが改定値での積算などの事前調査を行った。その結果、歳出予算上で入札差金を充当することで対応でき、労務単価の引き上げのみを原因としての追加補正是必要ないと判断し、市も対応すべきではないか伺つ。

Q 国は建設業界で働く人々の賃金などの改善のために公共工事の積算に用いる「公共工事設計労務単価」を今年度、全国平均で前年対比十五・一%増の引き上げを地方自治体に要請した。これを受け掛川市の対応を伺う。

公共工事設計労務単価に係る特例措置は



公明党かけがわ
山本行男

Q 現状では、成人への助成は考えてない

成人への公費助成は、県東部の四市町で実施されているが、現在ワクチンの不足が予想されているため、成人への助成は考えていない。県が地方交付税措置を伴う「定期接種化」を、国へ要望しており、今後の国および近隣市の動向を注視する。

※県の風疹ワクチン接種緊急対策事業に伴い掛川市でも七月一日に遡り助成開始



掛川道徳の副読本

報徳の教えを活かした まちづくりを推進する ためには

創造みらい
中上禮一

Q

市長は子どもたちをはじめより多くの市民に報徳の教えを伝え、未来を担う人づくりをするとの思いを述べられている。現在、市内小中学校には、人づくりのための副読本として「なるほどなつとく金治郎さん」が配付されている。しかし、学校図書用のため冊数も限られていた。まちづくりをお茶の間で学んでもらうためにも掛川の教科書として全ての子どもたちには配付すべきと思うが。

A

子供たちに配布を計画

二冊の副読本は大変読みやすい物語風のものなので、掛川の教科書となるといふと思っている。

可能であれば、子どもたち一人一人にその本が届き、家族と一緒に読むことで報徳の教えや偉人への夢や志が広がって、お茶の間が豊かになればと思っている。

また、全戸配布についても、できる限り多くの人に手にとって見ていただきようなどを考えたい。

【他の質問事項】

- ・世界農業遺産を活用した掛川市の振興策と魅力発信事業について伺う
- ・台風シーズンを控え、停電復旧作業について伺う

新市建設計画の 最重点施策である 南北幹線道路整備は

創世会
鈴木久男

Q

農道掛川高瀬線改良には、当事業主体の県との「事後再評価」協議が大前提と聞いている。新病院へのアクセス道路でもあり、再整備の必要性は益々高まっている。オープン以来五年を経過し、本年度の事業調整に期待しているが、そのスケジュールと見通しを伺う。

**A 意見書を踏まえて
対応**



農道掛川高瀬線 10%勾配(100m間で10mの高低差)の農道では救急車も難行

A 農地への接道や営農に配慮した計画

現在の道路用地内での施工は困難であることから新たな用地が必要なため、農地への接道や営農に配慮した計画とする。また、掛川大東線への影響を考慮し、片側交互通行での施工を考慮する。

合併特例債(平成二十六年度まで終了後の財源確保には、社会資本整備総合交付金事業などの財源を検討する。

新市建設計画の意義と位置付けについての考え方を伺う

【他の質問事項】

- ・新市建設計画の意義と位置付けについての考え方を伺う
- ・「海山連携のまちづくり」推進の考え方を伺う



栗ヶ岳の茶文字

中山間地域等直接支払交付金制度(平成二十六年度終了)の延長と、知事特認(東山・日坂地区の一部)の継続、及び茶草場に関する交付金単価を茶畠並みの交付金単価にするよう国県に要望し、地元には適用区域の拡大を働きかける。また、茶草場がある空間は貴重な環境資源なので、維持

Q 生物多様性を育みながら、伝統農法を継続的により良い維持管理が求められている。高齢化の進む中山間地では、農家の負担も多いが、行政としてどのように支援を考えるのか。

A 制度の延長と知事特認の継続、及び交付金の見直しを要望

世界農業遺産登録と今後の取り組みは

創世会
竹嶋 善彦

南海トラフ巨大地震に備えた津波防災対策は

共産党掛川市議団
渡邊久次

事業

これらの開発で、居住人口や交流人口の増加を図り、賑わいに繋げ、高齢者にもやさしいまちづくりを進める。

※リーディングプロジェクトとは、中心市街地の賑わい再生の第一歩として推進するための



菊浜区の津波避難施設

Q 巨大地震によつて最大クラスの地震が発生した場合を想定し、南部地域の海拔十メートル以下の住民が迅速かつ安全に避難することが難しい。「津波避難困難区域」がどの程度あるか伺う。

A 「津波避難困難地域」に該当する地域はない

津波避難施設を三基設置するとともに、事業所が補助制度により整備する津波避難施設を十三施設確保できている。このため、津波浸

Q 水域から避難できる状況が確保され、予想される津波の到達時間までには避難が可能となり、「津波避難困難地域」に該当する地域はないと考える。

A 体内被曝を防ぐための「安体内外被曝を防ぐための「安

Q 原発事故によってヨウ素131等の放射性物質が放出された場合に、学校や家庭への「安定ヨウ素剤」の配布をどのように考えているのか伺う。

A 二重配布、副作用等の問題などを加味し検討

国の指針では、原発から五キロメートル以内のPAZ(予防的措置範囲)においては住民に対し事前配布する方針が示されている。

掛川市はPAZ外なので、市民への事前配布について、医師の問診や学校と各世帯への二重配布、副作用等の問題などを加味し検討する。



ＩＴ企業等、小規模企業 誘致、企業支援に関する

Q

近年産業構造の変化でＩＴ企業の発展が顕著である。市の将来を支える産業を育成するという観点、そして将来の子どもたちの雇用を創るという観点でもソフト産業誘致、起業（企業）支援に力を入れるべきではないか伺う。

A

産業支援センター整備や市民ファンド支援制度を検討・研究

中小企業に対して産業立地奨励事業費補助金制度を平成二十三年度から施行した。掛川商工会議所内には「ものづくり補助金」「創業補助金」「しづおか夢起業」などの「中小企業相談所」の窓口を設置し、県等と連携し支援相談に応じている。
市独自の小規模企業支援策や創業支援策を検討・研究する。

Q

掛川中心部は市内でも最も高齢化が進んでいる地域である。若い世代が郊外に家庭を持ち近年ますます高齢化が進み空き家も目立つ。街中の高齢化対策、高齢化した地域の防災に関する伺う。

A

地域で支え合う体制づくりや地域での交流が必要

声掛けや訪問、ゴミ出しなど見守りネットワークの構築が必要なため立ち上げを支援する。

また地域での共助を進めるとため「災害時要援護者避難支援計画」を策定し、無料の耐震診断などの策定や耐震工事に補助制度を整備し、高齢者世帯には無料の「家具の転倒防止」などの制度を用意する。

街中の高齢化対策は



創世会
山本 裕三

- 【他の質問事項】
- ・公共施設指定管理施設の管理運営について

議会報告会を開催します～開かれた議会を目指して～

議会報告会は議会基本条例に基づき議会活動について、市民のみなさんに説明責任を果たすとともに、みなさんの意見を把握し、議会活動に反映させることを目的として開催するものです。全議員を3班に分け、9会場で議会活動や市政に関する報告と意見交換を行います。本年度は、10月下旬から11月上旬にかけて行う予定です。今後、広報かけがわや市ホームページ、地区回覧などで日程をお知らせします。

多くのみなさんの参加をお待ちしています。

議会基本条例とは

市民と議会との関係、議会と行政の関係、また議会や議員の責務などを定める条例で、議会の最高規範となるものです。本年4月から施行されたことに基づき、議会報告会や政策討論会を開催しています。

政策討論会とは

市政に関する重要な政策や課題について、議会としての共通認識の醸成を図るとともに、合意形成を得るために開催するものです。全議員によってテーマを決め討論を行い、当局へ提言を行います。

市内の現地を視察

各常任委員会において、5月下旬に所管事務事項の調査として、

市内の現地視察を実施しました。

各委員会より現地視察の内容を報告します。



総務委員会

所管事項

総務部、企画政策部、危機管理部、消防本部、出納局、監査委員、選挙管理委員会、公平委員会及び水道部の所管に属する事項並びに他の常任委員会の所管に属さない事項

【視察箇所】

- 松ヶ岡旧山崎邸(十王)
- 旧スポーツ振興跡地(倉真上西郷)
- 新東名森・掛川IC周辺地域
(内陸フロンティア構想)(原田)
- 菖蒲ヶ池工業団地
(下俣久保・長谷・高御所)
- いのちを守る「希望の森づくり」
プロジェクト植樹地(沖之須)
- (仮称)南部体育館建設予定地(大渕)
- 菊浜区津波避難施設(菊浜)
- 南北道路市道入山瀬線(入山瀬)

総務委員長 山 恒 男



松ヶ岡 旧山崎邸(十王)



菊浜区津波避難施設(菊浜)

環境産業委員会

所管事項

環境経済部、都市建設部及び農業委員会の所管に属する事項

【視察箇所】

- 掛川浄化センター(長谷)
- 菖蒲ヶ池工業団地
(下俣・久保・長谷・高御所)
- 南北道路市道入山瀬線(入山瀬)
- 大須賀浄化センター(沖之須)
- 新井最終処分場(大渕)
- 大東浄化センター(三俣)
- 大東マリーナ(国安)
- シートピア(国安)
- 南北道路都市計画道路
- 海洋公園線(国近)
- 東遠地区聖苑組合(菊川市西方)
- 環境資源ギャラリー(満水)
- 新工コ・ボリス第一期工業団地(満水)
- 世界農業遺産茶草場(東山)



大東マリーナ(国安)



大須賀浄化センター(沖之須)

文教厚生委員会

所管事項

健康福祉部、教育委員会の所管に属する事項

【視察箇所】

- 旧病院跡地希望の丘計画地(杉谷南)
- 教育センター(三俣)
- くにやす苑(国安)
- (仮称)南部体育館建設予定地(大渕)
- 吉岡彌生記念館(土方)
- 桜が丘中(校舎改築補強事業)(富部)
- 西郷世代間交流施設
(西郷みらい館)(上西郷)
- ひまわり工房(神明町)
- 障害児学童保育かざぐるま
(総合福祉センター内)(神明町)

新病院が開院しました。病院跡地は新たに、医療・保健・福祉・介護・教育に関する施設として一體的に位置づけられます。

官民の力を活用した「健康医療日本一のまちづくり」の中核ゾーンとして総合的に整備することになります。

子どもから高齢者まで幅広い分野を担当する委員会としての責務を担うため、現地視察をしました。

文教厚生委員長 鈴木久男



(仮称)南部体育館建設予定地(大渕)



旧病院跡地 希望の丘計画地(杉谷南)

議会日誌

5月

- 21日 ○市議会全員協議会
- 22日 ○全国市議会議長会定期総会（東京）
- 23日 ○議会だより編集特別委員会
- 24日 ○総務委員会協議会
○環境産業委員会協議会
○文教厚生委員会協議会

- 29日 ○文教厚生委員会現地視察
- 30日 ○環境産業委員会現地視察
- 31日 ○総務委員会現地視察

6月

- 5日 ○静岡県地方議會議長連絡協議会定期総会（静岡市）
- 6日 ○議会運営委員会
○議員懇談会
- 13日 ~7月8日 ○掛川市議会第3回（6月）定例会

- 17日 ○議会だより編集特別委員会
- 21日 ○議会報告会運営会議
- 28日 ○協働のまちづくり推進特別委員会

7月

- 3日 ○議会だより編集特別委員会
- 10日 ○議会だより編集特別委員会

私は今まで数回傍聴に行きましたが、一つは取り上げられる内容に興味がある、もう一つは質問する議員に関心があることが傍聴理由でした。今日は後者で、選挙で初当選した議員がどんな質問をするか気になりました。初議会に新議員が四人も登壇するというのは珍しいことと思いますが、それぞれの応援者が見守る中、みなさん緊張の中にもしっかりと発言されていて頼もしく感じました。

答弁が一問一答方式になつたのも解り易くなりました。議会は議員の考え方や口調の取り組みを表現できる場であり、先輩後輩関係なしに議員同士が切磋琢磨する場でもあると思います。そんな貴重な場を拝聴できる傍聴席が常にいつぱいになることが、無駄のないよりよい市政につながると考えます。

藤井康子（上垂木）

傍聴席

議会傍聴は、政策課題を直接聴ける良い機会だと解つても、時間を割いてそこへ足を運ぶには自分にそれなりの理由がないと行動には結びつきません。

五月二十二日に開催された全国市議会議長会第八十九回定期総会において、高木敏男議員、竹嶋善彦議員が市議会議員一般表彰十年以上表彰を受けられ、記念品が授与されました。



表彰を受けられた（左から）
高木敏男議員、竹嶋善彦議員

9月定例会の予定

【9月】

- 2日 本会議（議案の提案説明）
- 11日 本会議（一般質問）
- 12日 本会議（一般質問）
- 13日 本会議（議案質疑、委員会付託）・常任委員会
- 19日 一般会計・特別会計決算特別委員会
- 20日 一般会計・特別会計・企業会計（病院）決算特別委員会

【10月】

- 1日 本会議（委員長報告、質疑、討論、採決）



議会だより編集委員（左から）
渡邊久次委員／榛葉正樹委員／中上禮一委員／高木敏男委員長
野口安男副委員長／山本行男委員／雪山敏行委員／窪野愛子委員

四月の選挙により、新しい委員で議会だよりの編集を取り組んでいくことになりました。
議会だよりは年五回発行、毎回三八、七〇〇部を印刷して各戸へ配布二年の総額は約二七〇万円です。だからこそ多くの方に見て読んでもらえるように、分かりやすく読みやすいものにしていく改良が求められているのだと感じています。皆さまのご意見をお寄せください。

議会だより編集特別委員会
委員長 高木敏男

編集後記