

# 令和元年 掛川市議会 議会報告会

## 次 第

1 開 会

2 あいさつ

3 出席議員紹介

4 議会報告

常任委員会の取り組みについて

- ・ 総務委員会：大東支所をモデルとした公共施設の今後の有効活用  
(報告、質疑・意見交換)
- ・ 環境産業委員会：持続可能な温泉施設のあり方  
(報告、質疑・意見交換)
- ・ 文教厚生委員会：教育施設の未来に向けての適正配置  
(報告、質疑・意見交換)

5 その他・意見交換

6 アンケート記入

7 閉 会

令和元年度 議会報告会 班長あいさつ



## ご参加ありがとうございます

本年度のテーマは  
公共施設のあり方（マネジメント）についてです



令和元年11月

1

## 過去の議会報告会テーマと参加人数



- ・ H 2 5 5 4 2 人 議会の役割と責務  
水道事業の現状と課題  
市民に愛される病院をめざして
- ・ H 2 6 6 0 3 人 人口減少社会に掛川市はどう対応すべきか
- ・ H 2 7 5 5 2 人 人口減少対策の提言について（報告）  
（仮）かけがわ健康長寿基本条例への取り組み  
若者に魅力ある掛川市
- ・ H 2 8 4 5 2 人 市民の皆様が必要とされる議会を目指して  
お達者度日本一を目指して  
特別委員会の中間報告
- ・ H 2 9 5 2 2 人 議会活性化の取り組みについて（報告）  
健康日本一に向けた提言について（報告）  
迫り来る豪雨災害に備えて  
公共施設マネジメントについて
- ・ H 3 0 5 4 9 人 日本一防災意識の高いまち掛川を目指すための 提言について（報告）  
常任委員会の取り組みについて
- ・ R 元 常任委員会の取り組みについて

2

## 議会報告会の流れ（政策立案サイクル）



5月委員会協議会	市の事業説明・現地視察を参考にテーマ設定
6月定例会	必要に応じ所管事項調査、議案審査 閉会中継続調査
9月定例会	必要に応じ所管事項調査、議案審査 閉会中継続調査・先進地視察・議会報告会等
11月定例会	必要に応じ所管事項調査、議案審査 委員会協議会等における行政側との政策協議
政策討論会	合意が図られたものは議会として政策提言
2月定例会	必要に応じ所管事項調査、議案審査 決算審査による意見等の反映チェック 委員長報告

次期委員会へ課題・協議経過等の引き継ぎ

3

## 昨年の提言（1 / 2）



### 掛川市の都市づくりと地区自治組織のあり方について

- (1) 本市の都市づくりの上位計画として位置づけられている『掛川市都市計画マスタープラン（多極ネットワーク型コンパクトシティ）』を行政が地区に赴いて広く市民に周知するとともに、市民との対話を基本にした協働のまちづくりを進めていくこと。
- (2) 掛川市自治基本条例第24条第2項の『自治組織としての地区』と掛川市協働のまちづくり推進条例第8条に定める『まちづくり協議会』との位置づけを整理したうえで、自治組織としての地区の規約策定を進めるとともに、並立している地区内諸組織の統合化を推進し、地区を代表する組織及び代表者を地区の実情に合わせ明確にするよう促していくこと。
- (3) 地区の事務局は、地区区長会とまちづくり協議会事業のほか、地区の一元的な運営に関わる重要な担い手であるので、市の支援制度として、人員の充実及び処遇の改善を図ること。
- (4) 交付金については基準を見直したうえで、公平性の確保をしていくこと。

4

## 昨年の提言 (2 / 2)



### 掛川の森のあり方や活用方法を考えた再生可能エネルギーの推進について

- (1) 太陽光パネル設置等に関するガイドラインを早急に作成し、事業主体者、関連機関に周知すること。
- (2) 東山及び板沢地区の指定希少野生動物種保護地区<sup>(※1)</sup>をはじめとした市内の里山を守り、生物多様性を考慮しながら有害鳥獣異常発生を抑制を図って、環境整備、環境保全を行うこと。
- (3) 自然と調和のとれた再生可能エネルギーの開発と適切な農地活用に努めること。
- (4) 森林環境譲与税の使途については、広く市民と共に考え有効的に活用すること。
- (5) 山や森への関心をもち自然を大切にすることを養うように「木育」を推進すること。
- (6) 災害時に有効活用できる、スマート公会堂や、スマート地域生涯学習センター等の整備を推進すること。
- (7) 発電と蓄電の上手な使い方を市民へ伝え、各戸の太陽光発電施設、蓄電池施設の設置推進に向けた補助事業の拡充を図ること。
- (8) シュタットベルケ<sup>(※2)</sup>導入に向け、市民、民間との協議・連携を深めながら、電力の自由化を含め、余剰電力の有効活用を推進すること。
- (9) シュタットベルケによるエネルギーの地産地消を通して、市民への環境教育を推進すること。
- (10) 地球温暖化による環境変化と掛川市で取り組むべき環境政策を市民に丁寧に説明し、明確な目標を掲げ行政と市民が一丸となって取り組んでいくこと。

(※1) 地域住民と共に守っていくために、自治体代表者・地権者代表者・掛川市長との三者による協定締結 (東山・フジタイグキ、カケガワフキパッタ 板沢・スジヒトツノ) (※2) 掛川市地域新電力事業システム

## 一昨年のテーマ・提言



H29年度 議会報告会テーマ

迫り来る豪雨災害に備えて

H30.3 政策提言

日本一防災意識の高いまち掛川を目指すための提言

H31.2 議員発議

掛川市防災意識の高いまちづくりを推進する条例

## 議会改革状況 (2018ランキング)

県内順位	議会名	全国順位
1 (4)	掛川市議会	37 (119)
2 (2)	島田市議会	54 (100)
3 (5)	袋井市議会	85 (127)
4 (1)	藤枝市議会	104 (76)
5 (3)	磐田市議会	159 (107)
6 (8)	静岡市議会	199 (198)
7 (7)	富士市議会	243 (173)
8 (6)	静岡県議会	252 (198)
9 (9)	菊川市議会	272 (220)
10 (10)	牧之原市議会	273 (225)

早稲田大学マニフェスト研究所資料より (カッコ内は前年順位)



本会議傍聴者への託児サービス



議会独自の防災訓練



本会議での手話通訳

↓ 広報広聴機能のさらなる充実と強化をめざし

広報広聴特別委員会を設置

## 公共施設マネジメントについて



維持管理に必要な費用  
年平均 100億円

↓ 上下水道は別会計のため30億は除く

一般会計分 年平均 70億円

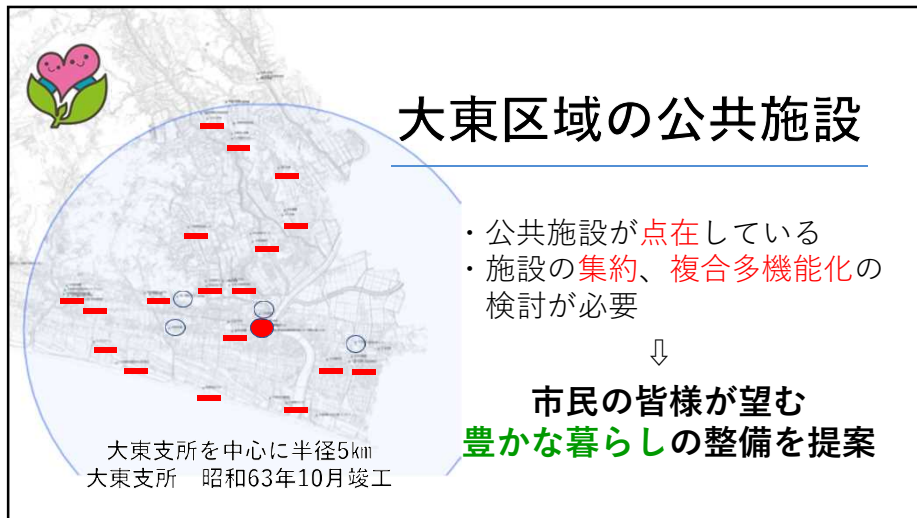
↓ 維持管理の投資可能予算  
年平均40億円

毎年30億円足りない！！

## 市の説明会との違い

市の説明会 今後の議論の参考にするための試案説明

議会報告会 市当局からの提案に対して適正な判断ができるよう、独自に研究を重ねており、その報告と皆様からの御意見を伺う。





大東保健センター内施設



ことばの教室



児童館



放課後等デイサービスみなみかぜ



大東保健センター内施設



健康診断、小児検診などを行っているスペース

あなたの夢、  
描いたつぎは  
掛川で。



大東支所



旧議場



展望台



旧町長室



市民交流センター



エントランス

地区区長会長の皆様との意見交換会



大東支所と周辺施設の利用方法について



- ・1階ロビー東側スペースの有効利用
- ・高齢化社会に向けたふくしあの充実
- ・防災の拠点、避難場所機能の充実
- ・医療機関など民間活力導入  
(南部エリアの病院不足)
- ・駐車場のイベント等での有効活用
- ・支所内の機関を集約しワンフロアを貸し出し

あなたの夢、  
描いたつぎは  
掛川で。

## 市内中高生との意見交換会（TV会議）



大東支所会議室

大浜中学校

あなたの夢、  
描いたつぎは  
掛川で。

## 市内中高生との意見交換会（TV会議）



西中学校



分割モニター

掛川西高校



あなたの夢、  
描いたつぎは  
掛川で。

## 市内中学生との意見交換会（TV会議）



## 市内中高生からのご意見



旧町長室

- ・とても落ち着く
- ・自習室
- ・事務所機能



旧議場

- ・コンサート会場
- ・会議を行う（生徒会等）
- ・喫茶室
- ・映画上映
- ・自習室



展望台

- ・喫茶や憩いの場
- ・上から見下ろすアート
- ・展覧会会場
- ・景色が最高！
- ・電源を引いて工夫



## 大東支所について寄せられた意見



- ・2階の市役所機能を1階に集約（南窓側空きスペース活用）
- ・ワンフロアを民間に貸し出し
- ・旧議場、旧町長室の有効活用
- ・展望台を誘客できる新名所に
- ・駐車場の有効活用
- ・医療機関誘致
- ・隣接する保健センターとの集約
- ・屋上活用のアイデア募集！（有事の際の避難経路熟知）
- ・防災拠点として確立

あなたの夢、  
描いたつづきは  
掛川で。



## 大須賀支所



大須賀支所



大須賀中央公民館



児童館・老人福祉センター



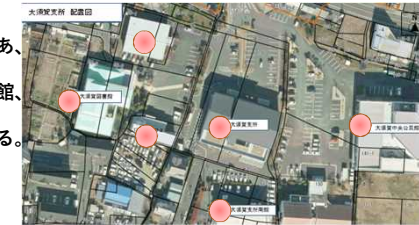
大須賀図書館



掛川みなみ商工会

### 成功事例

- ・支所建屋内に、市民窓口係、地域支援係、ふくしあ、市民交流センター、JA遠州夢咲が入所している。
- ・支所敷地内には大須賀中央公民館、大須賀支所南館、児童館、老人福祉センター、大須賀図書館、掛川みなみ商工会大須賀支所等施設が集中している。



大須賀支所敷地内MAP

↓  
公共施設の複合化、集約、  
多機能化が成立している

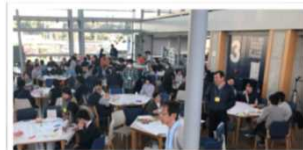


## 市役所本庁

### 成功事例

- ・各種団体による各フロアテラスの活用度が高い
- ・民間活力を導入した市民の皆様も多く訪れる食堂
- ・エントランスに掛川祭三大余興ステンドグラス

↓  
市民の皆様が開かれた本庁



あなたの夢、  
描いたつづきは  
掛川で。



## 考 察



- ①公共施設も、より市民に親しまれ有効活用される施設となるよう民間活力の導入を提案します。
- ②老朽化施設、利用圏域の重複する施設を集約・複合化し、市民ニーズを考慮した効果的な公共施設マネジメントを議会からも推進、提案します。

あなたの夢、  
描いたつづきは  
掛川で。




あなたの夢、  
描いたつづきは掛川で。



掛川市議会 環境産業委員会  
山本裕三、嶺岡慎悟、山本行男  
二村禮一、鈴木久裕、榛村航一



1



本日のテーマ


**環境産業委員会の年間テーマ**

**「目的と成果」の観点による施設の  
あり方検証について**

経過報告として、本日は


**「持続可能な温泉施設のあり方」**

について報告します。



あなたの夢、  
描いたつづきは  
掛川で。

2



公共施設における温泉施設


**公共施設とは・・・**

公の施設・・・住民の福祉を増進する目的をもって  
その利用に供する施設（自治法244条）

公共施設は、収益を出すことが目的でなく、その施設  
の目的に応じて、市民の幸せの増進に投資金額に  
対してどれだけ寄与しているかが重要である。


⇒市は何のために温泉施設を運営するのか・・・

- ・市民の健康福祉の増進
- ・地域産業の振興
- ・観光資源の活用



あなたの夢、  
描いたつづきは  
掛川で。

3




公共施設における温泉施設

そもそも市営の温泉は・・・

**保健施設?? 観光施設??**

※市営温泉の一つシートピア（健康ふれあい館）  
は、健康増進と地域産業のために建設され、当初  
は福祉部局が所管していたが、現在は観光部局が  
所管。





あなたの夢、  
描いたつづきは  
掛川で。

4



### ならここの湯の概要

**目的:** 健全な余暇の活用を促進し、もって市民の福祉の増進に寄与する。

**建築年:** 平成15年築

**最近の市負担施設修繕費:**

平成28年度	1,561万円
平成29年度	377万円
平成30年度	771万円

	利用者数	年間売上	支出	収支	指定管理料
平成28年度	90,568人	5,037万円	5,398万円	△261万円	0円
平成30年度	80,725人	4,538万円	5,328万円	△532万円	0円

※温泉施設のみ収益(温泉、飲食、直売)

ただし、**キャンプ場の平成30年度営業利益は770万円の黒字**

⇒ **ならここの湯は、キャンプ場併設により施設全体(ならここの里)として黒字経営**

あなたの夢、描いたつぎは掛川で。 5

### 大東温泉シートピアの概要




**目的:** 地域産業の振興並びに市民の健康増進及び福祉の向上を図る。

**建築年:** 平成10年築

**最近の市負担施設修繕費:**

平成28年度	1億1,910万円
平成29年度	1億1,789万円
平成30年度	4,860万円

	利用者数	指定管理料	借地料	市の年間支出
平成28年	181,173人	2,720万円	1,154万円	1億6,070万円
平成30年	165,906人	2,720万円	1,127万円	9,282万円

大型施設のため、老朽化による施設修繕費が膨大。今後も継続的な大規模修繕が必要。

現行料金: 温泉+プール+ジム+グランドゴルフで510円  
オートキャンプ場も付帯的に開設。

→料金適正化による運営改善は?

あなたの夢、描いたつぎは掛川で。 6

### 市外施設の調査研究①

#### 子生れ温泉(牧之原市)


特徴: 3社の共同企業体で企業の強みを活かした運営。適正規模による黒字運営。(市負担修繕除く)

入館者数: 平成27年24万人 平成30年22万人

市負担修繕費: 平成28年~30年合計3,800万円  
その他修繕は全て施設管理者


その他: 指定管理料は0円。なおかつ修繕積立は事業者負担。

⇒ **経営努力と適正規模運営により市の負担を最小限に。**



#### 和の湯(袋井市)

特徴: 食(養殖とらふぐ)に力を入れ、団体宴会客の取り込み。温泉ブランドを活用したデイサービスの運営。



⇒ **温泉収益以外から利益を生み出す経営努力**

7

### 市外施設の調査研究②

#### 川根温泉ふれあいの泉(島田市)

特徴: コテージやSL、トーマス号を活かした集客。プール併設(料金別)

メタンガス発電(設置費はほぼ全て国庫補助)

入館者数: 平成27年29万7千人、平成30年25万9千人

市負担修繕費: 平成28年1千2百万円  
平成30年1億1千万円(その内水道全面改修に約1億円)


その他: 第三セクターが運営。指定管理料は0円。  
シートピアと施設的には大差はないが、来館者はピーク時の半分になりながらも運営には赤字を出さず維持されている。

⇒ **コテージによる集客と飲食の来館者の確保。**


#### 三ツ星オートキャンプ場(川根本町)

特徴: NPO法人が指定管理により運営するキャンプ場。ファミリー層にターゲットを絞り、様々なイベントを開催することで、人気オートキャンプ場へ。キャンプ場の収益を資本に、地区課題の事業へ展開。

あなたの夢、描いたつぎは掛川で。 8



## 新たな可能性の調査研究



**O-park ogose (埼玉県越生町)**



越生町概要：人口1万1千人  
一般会計40億6千万（掛川市の1/10）

建設概要：平成7年に30億円かけて温浴施設やキャンプ場等を建設。


入館者数：平成27年8万2千人 平成29年6万7千人  
町負担修繕費：平成26年9百万円  
平成29年1千6百万円  
今後10年間で5億円程度と試算

指定管理料：0円（管理者から町へ550万円）  
（賃貸契約前）


⇒ ・町にとって大変な重荷となり、譲渡や廃止を検討し、最終的に熱温泉道場に20年間の定期建物賃貸借契約。  
・20年間の契約とすることで、施設修繕や新規事業トレーラーハウスやドームテント等に熱温泉道場が数億円規模の投資を行い、町からの支出は基本的になくなった。

9



## 県外施設の調査研究を通じて



**指定管理のデメリット**

- ・契約期間が3年から5年のため、民間企業として投資に対する回収ができず、民間資金を十分に活かすことができない。
- ・新たな大きな投資には、市の予算が投入され、執行までに時間がかかる。
- ・安易な延命修繕にお金をかけ、将来を見越した投資が行えない。

**民間企業にとっての施設を譲渡されることのリスク**

- ・ビジネスが失敗した場合、解体費等に莫大な費用がかかり、固定資産税を市へ払うことになる。お金を払ってももらってくれない時代へ。


**20年建物賃貸借契約のメリット**

- ・20年を見越した投資ができ、民間活力を十分に活用できる。ただし、市には施設所有のリスクは残るが、施設の設置目的に立ち返る必要がある。


**新たな投資のために**

民間企業ならば、新規事業のためには、100件は視察に行く。信頼を得るために市や報道機関と連携したブランディングが重要。

10



## 大東温泉シートピアの改善案



Aプラン：適正サイズへのダウンサイジング（プール部分の減築など）

Bプラン：収益施設（宿泊施設等）との抱き合わせの経営改善


Cプラン：適正サイズへ再建築

Dプラン：完全民間譲渡


Eプラン：民間企業へ定期建物賃貸借

A～Eプランができなければ廃止もあり得る。

11



## 本日のまとめ



- ・その公共施設が市全体の観光振興、市民全体の健康増進にどれだけ寄与しているかを踏まえて、今後さらなる検討が必要である。
- ・公共施設として、支出が多いからすぐに民間譲渡や廃止というわけではないが、経営改善を含め、過剰な支出はしないよう市議会として注視していきながら検討を進めていく。
- ・民間企業にとって、譲渡はリスクが高く、短期間の指定管理では、企業の資金やノウハウを十分に活かせない。10年以上の定期賃貸借契約ならば運営可能な民間企業も現れる可能性がある。

※本日の報告は途中経過であり、皆様の声をお聞きし、最終報告に反映させていただきます。

あなたの夢、描いたつぎは掛川で。12

12



## 目次

- 1 委員会活動の内容報告
- 2 テーマ設定説明
- 3 今年度における現在までの活動内容
- 4 先進地事例
- 5 学園化構想の紹介

## 1 文教厚生委員会の活動内容

**7人の議員構成（任期2年）**

健康福祉部  
こども希望部  
教育委員会

— 大変**広い範囲の事項**について活動

**市の総予算も大変大きな比重**  
**総予算797億円の484億円分(約60.7%)**  
**(他の所管部分を含む)**



## 2 本年度のテーマ設定

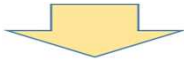
3常任委員会が**共通のテーマ**を設定



**公共施設マネージメント**について調査  
(利用実態等を踏まえ施設や行政サービスの必要性の検討)



文教厚生委員会に係る**公共施設は広範囲**にわたる



**今年度は教育施設、特に幼稚園施設について調査**

あなたの夢、  
描いたつづきは  
掛川で。



## 3 今年度における現在までの活動内容

### ① 市内公立幼稚園施設などの課題の確認

- ・園の職員数や子どもの人数などの状況
- ・築年数や運営コスト、施設の概要

認定こども園(公立)

すこやか

掛川市立幼稚園

三笠・さかがわ・千浜・中・佐東・土方・横須賀・大淵

### ② 掛川区域の8園化の経緯

あなたの夢、  
描いたつづきは  
掛川で。



## 大東・大須賀区域の認定こども園開設計画

再編後園名・(事業主体)	再編の枠組み	園児数	定員	開園・建設費(予定)
おおさかこども園 (大東福祉会)	大坂幼稚園	-	300	H31/4/1開園済み 12億1185万円
	大坂保育園	-		
	睦浜幼稚園	-		
ちはまこども園 (大東福祉会)	千浜幼稚園	40	130	R2/4/1開園予定
	千浜保育園	72		
(仮称)横須賀認定こども園 (おおすか苑)	横須賀幼稚園	55	230	R3/4/1開園予定
	よこすか保育園	92		
(仮称)大淵認定こども園 (おおすか苑)	大淵幼稚園	37	150	R4/4/1開園予定
	おおぶち保育園	92		
きとうこども園 (大東福祉会)	土方幼稚園	48	320	R5/4/1開園予定
	佐東幼稚園	58		
	中幼稚園	19		
	城東保育園	108		

あなたの夢、  
描いたつづきは  
掛川で。



## 掛川区域の8園化の経緯

施設名	すこやか	ひだまり	掛川こども園	あんり	中央幼稚園	さやのもり	さかがわ幼稚園	三笠幼稚園
再編された園	西山口幼(公) 栗本幼(公) 東保(公)	上内田幼(公) 南郷保(私) 中央保(私)	榎木幼(公) つくし保(公)	原田幼(公) 和田園幼(公) 美登里幼(私) 本郷保(私)	掛川幼(公) 西保(公)	曾我幼(公) 城北保(私) 宮原保(私)	東山口幼(公) 日坂幼(公)	西郷幼(公) 倉真幼(公)
運営形態	公設公営	公設民営	公設民営	公設民営	公設民営	公設民営	公設公営	公設公営
運営主体	掛川市	天竜厚生会	未来	安里学園	くろみ学園	天竜厚生会	掛川市	掛川市
建設年度	14年度	17年度	17年度	18年度	19年度	19年度	19年度	19年度
定員	幼140人 保120人	幼90人 保140人	幼180人 保120人	幼180人 保120人	幼160人 保90人	幼80人 保200人	幼180人	幼180人
建設地	宮脇	杉谷南	家代の里	本郷	和光	長谷	伊達方	上西郷

幼稚園13(公12・私1)

保育園 8(公3・私5)

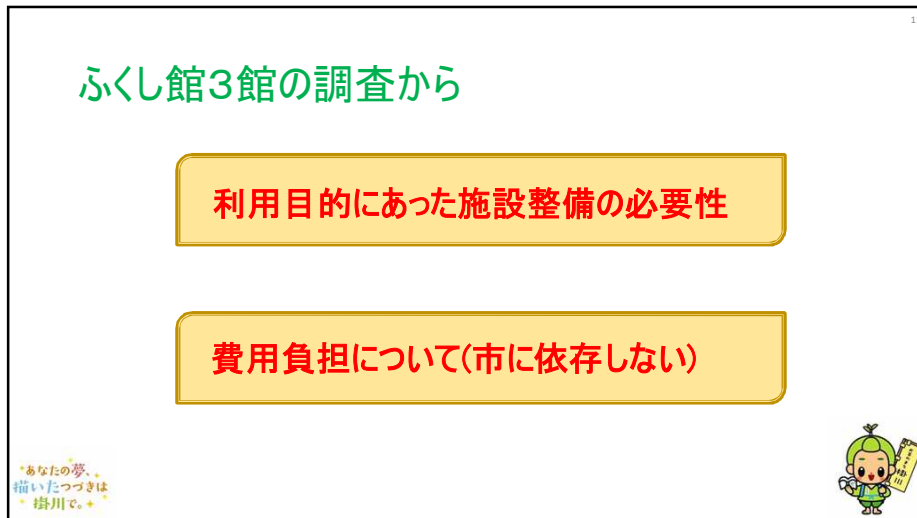
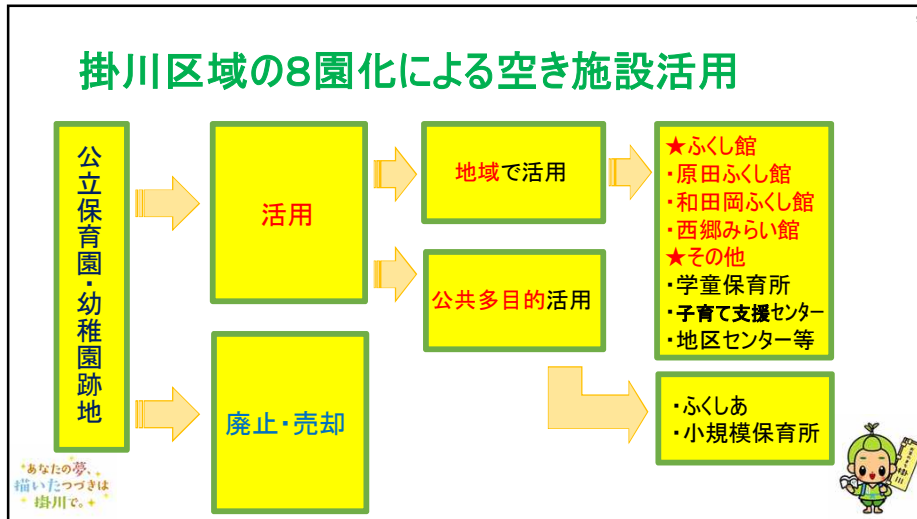
21園



8園に統合再編成

あなたの夢、  
描いたつづきは  
掛川で。





13

三重県亀山市  
(川崎小学校 地域と共同活用)

地域とともにある学校として  
共有ゾーンの設定

校舎の全景 地元の皆さんと学び 多目的ホール 間仕切りのない教室と廊下

湖西市役所

多目的プール メディアセンター

公共施設再配置計画の説明

あなたの夢、描いたつづきは掛川で。

14

## 今後、空き施設となる園の方向性について

- **地区からの要望**が大切
  - ・施設利用検討委員会設置など
  - ・中心となって進めていってくれる人材確保  
(学校関係者・まち協・地区区長会・シニアクラブ・小中PTA関係者など)
- **施設運営の自立性**が重要(市の予算をあてにしない)
- **施設利用の例**
  - ・高齢者と子供の憩いの場として利用
  - ・学童保育施設として利用
  - ・デイサービス施設として活用
  - ・まちづくり協議会の拠点として利用
- **さら地にして売却も選択肢**

あなたの夢、描いたつづきは掛川で。

15

## 5 学園化構想の紹介

### 原野谷学園新たな学園づくり地域検討委員会 提言

原野谷学園の地域性や現状を踏まえ、小中一貫教育を推進するためにふさわしい学校の在り方は、**小中学校「施設一体型」の学校の整備**が望ましい。

### 城東学園新たな学園づくり地域検討委員会 提言

城東学園の地域性や歴史・現状を踏まえ、小中一貫教育を推進するためにふさわしい学校の在り方については、「**施設一体型**」または「**施設隣接型**」の**学校の整備**が望ましい。

あなたの夢、描いたつづきは掛川で。

16

## 公共施設の在り方を市民の皆様と共に未来志向で検討

あなたの夢、描いたつづきは掛川で。